

L'Aquila, 12/07/2021

Circolare n. 71 Prot. n.255

ALLE IMPRESE ASSOCIATE
LORO SEDI

Oggetto: Ok del MEF per la Cessione e sconto bonus "ordinari" senza SAL; - Webinar Ance-Bper Superbonus 110%; - Presentazione del portale di e-procurement automatizzato EdilGo - Assemblea dei Soci Ordinari Ance, Relazione annuale 2020-2021.

Si informano le imprese associate sulle seguenti novità.

- **Cessione e sconto bonus "ordinari" senza SAL:** il MEF, attraverso la risposta all' **Interrogazione n.5-06307 dell'On.Terzoni**, ha espresso la possibilità di **esercitare le opzioni per la cessione o per lo sconto per i cd. "bonus ordinari"** (Ecobonus, Bonus Facciate, Sismabonus e Bonus Ristrutturazioni) in **qualsiasi momento**, senza dover tenere conto dello stato di avanzamento degli interventi.

Pertanto, per i **bonus ordinari, diversi dal Superbonus**, è possibile procedere a cessione e sconto sul corrispettivo senza dover tenere conto dello stato di avanzamento dei lavori. Se un intervento agevolato non prevede alcun SAL, l'opzione per l'una o l'altra soluzione può essere esercitata facendo riferimento all'effettivo pagamento. Resta fermo che gli interventi devono essere effettivamente realizzati.

Nello specifico, la **risposta del MEF** precisa che l'opzione per la cessione e/o sconto, alternativa alla detrazione diretta, resta condizionata all'avanzamento dei lavori e alle relative attestazioni **solo** per gli **interventi agevolati con il Superbonus**. In tal caso specifico, va ricordato che i SAL non possono essere più 2 e ciascuno deve riferirsi ad almeno il 30 % del medesimo intervento.

Nel caso diverso delle **detrazioni ordinarie**, per le quali non siano stati previsti SAL, **il contribuente può scegliere di optare per la cessione del credito o per lo sconto in fattura in qualsiasi momento, facendo riferimento alla data dell'effettivo pagamento, ferma restando la necessita che gli interventi** oggetto dell'agevolazione siano **effettivamente realizzati**.

- **Webinar Ance-Bper Superbonus 110%:** il prossimo **14 luglio alle ore 10.30**, Ance e BPER organizzano un webinar per la presentazione dell'offerta che la Banca ha sviluppato a favore delle imprese associate.

BPER illustrerà, grazie anche ad esempi pratici, il funzionamento della piattaforma che gestisce il credito fiscale e fornirà informazioni dettagliate sui prodotti a disposizione di imprese e privati per la cessione del bonus e per i finanziamenti-ponte.

Spazio verrà dedicato al ruolo che il Sistema Ance potrà ricoprire per supportare le imprese nella fase di caricamento e gestione degli interventi sulla piattaforma.

Infine, Modefinance, società di rating certificata ESMA, presenterà il servizio "Ti accompagno in banca", offerto agli Associati Ance per un pre screening di valutazione creditizia.

I lavori potranno essere seguiti al seguente link:

<https://ance-it.zoom.us/j/82955484908>

Il Direttore

- **Presentazione del portale di e-procurement automatizzato EdilGo:** lo scorso 8 luglio si è tenuto un webinar durante il quale sono state presentate le funzionalità di EdilGo, un portale di e-procurement automatizzato che semplifica le attività di approvvigionamento di materiali edili e di servizi per le imprese di costruzione. Come è stato sottolineato dal Vice presidente Fabio Sanfratello, si tratta di uno degli strumenti per digitalizzare l'attività delle imprese di costruzione, facilitando l'attività grazie ai sistemi di intelligenza artificiale che permettono, dopo aver caricato il computo metrico o una richiesta singola di fornitura, di categorizzare le voci del computo metrico e creare automaticamente le richieste di offerta da inviare ai fornitori di prodotti o servizi, velocizzando i tempi ed ottimizzando i costi. Durante il webinar è stata data una dimostrazione del funzionamento del portale. Si allegano alla presente la locandina, la brochure di presentazione e la demo di EdilGo con le indicazioni per chi volesse contattare EdilGo. Per rivedere la registrazione dell'evento basta cliccare il seguente link.
<http://www.ance.it//Docs/multimedia.aspx?id=4845&pid=-1&pcid=4715&docId=45503>
- **Assemblea dei Soci Ordinari Ance, Relazione annuale 2020-2021:** si allega la "Relazione annuale" delle attività svolte da Ance relativamente al periodo 2020-2021.

Per eventuali chiarimenti potete contattare presso la nostra sede il Dott. Lorenzo Giacco e la Dott.ssa Morena Falancia.

Distinti saluti.

Il Direttore
Lucio Cococchetta


All.1: Interrogazione n.5-06307 dell'On. Terzoni
All.2: Locandina EdilGo
All.3: Brochure EdilGo
All.4: Relazione annuale 2020-2021 DEFINITIVA_08072021

LG/MF

ECONOMIA E FINANZE

Interrogazione a risposta in Commissione:

TERZONI, SUT e MARTINCIGLIO. — Al Ministro dell'economia e delle finanze, al Ministro della transizione ecologica. — Per sapere — premesso che:

l'Agenzia delle entrate, con circolare 30/E/2020, paragrafo 5 dedicato a cessione e sconto in fattura, ha ricordato che, per le persone fisiche, si fa riferimento al criterio di cassa « non emergendo elementi che possano determinare una diversa linea interpretativa » (paragrafo 5.1.1) e che, per gli « altri bonus » diversi dal Superbonus 110 per cento, non sono previste attestazioni per l'esecuzione o per la fine lavori (paragrafo 5.2.1);

il quotidiano « Italia Oggi » del 26 maggio 2021 riporta che l'Agenzia delle entrate nel *Videoforum Italia Oggi* avrebbe confermato, che « ...opzione per la cessione e/o sconto, alternativa alla detrazione diretta, resta condizionata dall'avanzamento dei lavori (Sai) limitatamente agli interventi che fruiscono del 110 per cento. Qualora si tratti, invece, di detrazioni ordinarie (per esempio, 50 e 65 per cento) per le quali non siano stati previsti Sai, il contribuente ha facoltà di eseguire la detta scelta in qualsiasi momento, senza dover tenere conto dello stato di avanzamento degli interventi. Così l'Agenzia delle entrate, in risposta a un preciso quesito posto... »;

a mero titolo di esempio, se una persona fisica sostiene una spesa per il risparmio energetico (Ecobonus 65 per cento) attraverso bonifico parlante per euro 175,00, a fronte di una fattura per un costo complessivo di euro 500,00, con sconto in fattura del 65 per cento, si ritiene che il bonifico parlante sia condizione necessaria e sufficiente per l'invio della comunicazione dello sconto in fattura per euro 325,00 senza dover attendere lo stato di avanzamento degli interventi o l'ultimazione degli stessi;

per l'Erario non sarebbe configurabile alcun tipo di danno in quanto il credito

d'imposta in questione, pur essendo comunicabile e cedibile a partire dalla spesa, potrà essere materialmente compensato solo a partire dall'anno successivo;

per comportamenti fraudolenti con lavori non eseguiti, l'Amministrazione applicherebbe gli strumenti di controllo, applicando eventualmente i relativi regimi sanzionatori;

sono comparse tesi contrarie che pongono in discussione la correttezza dell'operato di migliaia di famiglie italiane —:

se il Governo intenda, anche attraverso l'Agenzia delle entrate, chiarire la posizione riportata dal quotidiano « Italia Oggi » di cui in premessa;

se, nella denegata ipotesi di smentita di tali principi, con migliaia di famiglie in difficoltà, si ritenga di specificare che l'invio della comunicazione per lo sconto in fattura prima del completamento dell'intervento non comporti conseguenze per i contribuenti in buona fede, nel caso in cui l'intervento sia stato completato e siano stati rispettati tutti gli adempimenti previsti dalle specifiche discipline (ad esempio comunicazione Enea). (5-06307)

* * *

ALLEGATO 4

5-06307 Terzoni: Chiarimenti sulla fruizione del Superbonus fiscale in relazione allo stato di avanzamento dei lavori.**TESTO DELLA RISPOSTA**

Con il documento in esame gli Onorevoli interroganti richiamano la circolare n. 30/E del 2020 dell'Agenzia delle entrate, in cui sono contenuti chiarimenti in materia di *Superbonus* e degli altri *bonus* edilizi.

In particolare, gli Onorevoli osservano che, come riportato dal quotidiano « Italia Oggi » del 26 maggio 2021, in un *videoforum* dedicato, risulterebbe confermata la posizione dall'Agenzia delle entrate in base alla quale « ...l'opzione per la cessione e/o sconto, alternativa alla detrazione diretta, resta condizionata dall'avanzamento dei lavori (Sal) limitatamente agli interventi che fruiscono del 110 per cento. Qualora si tratti, invece, di detrazioni ordinarie (per esempio, 50 e 65 per cento) per le quali non siano stati previsti Sal, il contribuente ha facoltà di eseguire la detta scelta in qualsiasi momento, senza dover tenere conto dello stato di avanzamento degli interventi... ».

Tanto premesso, gli Onorevoli interroganti chiedono conferma di quanto sopra riportato e, in caso contrario, se si ritenga opportuno specificare che l'invio della comunicazione per lo sconto in fattura prima del completamento dell'intervento non comporta conseguenze per i contribuenti in buona fede, nel caso in cui l'intervento sia stato completato e siano stati rispettati tutti gli adempimenti previsti dalle specifiche discipline.

Al riguardo, sentiti i competenti Uffici dell'Amministrazione finanziaria si rappresenta quanto segue.

L'articolo 119 del decreto Rilancio ha introdotto, tra le altre agevolazioni, il cosiddetto *Superbonus* che eleva al 110 per cento l'aliquota di detrazione delle spese sostenute dal 1° luglio 2020 al 30 giugno 2022, per specifici interventi in ambito di efficienza energetica, di interventi anti-

smici, di installazione di impianti fotovoltaici o delle infrastrutture per la ricarica di veicoli elettrici negli edifici.

L'articolo 121 del medesimo decreto ha previsto, per i soggetti che sostengono negli anni 2020 e 2021 spese per la realizzazione degli interventi elencati al comma 2 di tale disposizione, la possibilità di optare alternativamente per un contributo sotto forma di sconto sul corrispettivo dovuto (fino a un importo massimo pari al corrispettivo stesso anticipato dai fornitori che hanno effettuato gli interventi) e/o per la cessione di un credito d'imposta (di ammontare pari alla detrazione spettante).

Il comma 1-bis del citato articolo 121 stabilisce che: « L'opzione di cui al comma 1 può essere esercitata in relazione a ciascuno stato di avanzamento dei lavori. Ai fini del presente comma, per gli interventi di cui all'articolo 119 gli stati di avanzamento dei lavori non possono essere più di due per ciascun intervento complessivo e ciascuno stato di avanzamento deve riferirsi ad almeno il 30 per cento del medesimo intervento ».

La norma specifica che l'esercizio dell'opzione può essere effettuato anche in relazione a ciascuno stato di avanzamento dei lavori. Trattasi, tuttavia, di una facoltà disciplinata dalla norma che non impedisce la possibilità di esercitare comunque l'opzione qualora non siano previsti stati di avanzamento dei lavori.

In conclusione, in base al tenore letterale della norma, è possibile sostenere che, nel caso in cui si intenda optare per la cessione e/o per lo sconto in fattura della detrazione relativa agli interventi indicati nell'articolo 121 e diversi da quelli che danno diritto al *Superbonus* per i quali non siano stati previsti SAL, il contribuente ha la facoltà di esercitare l'opzione senza do-

ver tenere conto dello stato di avanzamento degli interventi.

Pertanto, qualora per l'effettuazione di un determinato intervento (ad esempio, la sostituzione della caldaia per il quale spetta la detrazione di cui all'articolo 14 del decreto-legge n. 63 del 2013) non siano pre-

visti SAL, può essere esercitata l'opzione per la cessione del credito corrispondente alla detrazione o per il cosiddetto sconto in fattura, facendo riferimento alla data dell'effettivo pagamento, ferma restando la necessità che gli interventi oggetto dell'agevolazione siano effettivamente realizzati.



WEBINAR PROMOSSO DA:

ANCE

ASSOCIAZIONE NAZIONALE
COSTRUTTORI EDILI

edilgo

EdilGo è il software che ti aiuta ad acquistare e vendere materiali o servizi edili in modo **semplice e veloce.
Sviluppa nuove reti di lavoro e rendi più trasparente ed efficiente il tuo processo di **acquisto e di vendita**.**

Giovedì 08 Luglio 2021 - 17:00/18:00

Collegati cliccando [qui](#).

Programmazione:

Saluti e Benvenuto: Fabio Sanfratello, Vice Presidente Ance

Cos'è EdilGo: Ing. Roberto Bonetti, Co-founder di EdilGo

Dimostrazione: Presentazione live del portale

Domande e risposte.

edilgoc

Costruiamo il futuro dell'edilizia.

L'edilizia oggi

Il settore meno digitalizzato in Italia

Margine di profitto medio: 2%

Lentezza nei processi di acquisto

60% dei costi progetto sono di fornitura

Prezzi di mercato non trasparenti



Ecco, EdilGo!

EdilGo è la prima piattaforma di approvvigionamento automatizzato che connette aziende e professionisti edili, rendendo i processi più rapidi e sicuri.

Il Sole **24 ORE**

WIRED

INFOBUILD

Selezione offerta

Fornitore 1 Fornitore 2 Fornitore 3

Mig.Ma s.r.l.
50% più conveniente

Computo metrico

Codice	Descrizione	Unità di misura	Quantità	Prezzo	Importo
---	-----	-----	-----	€ 1.000	€ 5.000
---	-----	-----	-----	€ 1.000	€ 5.000

€ 10.000

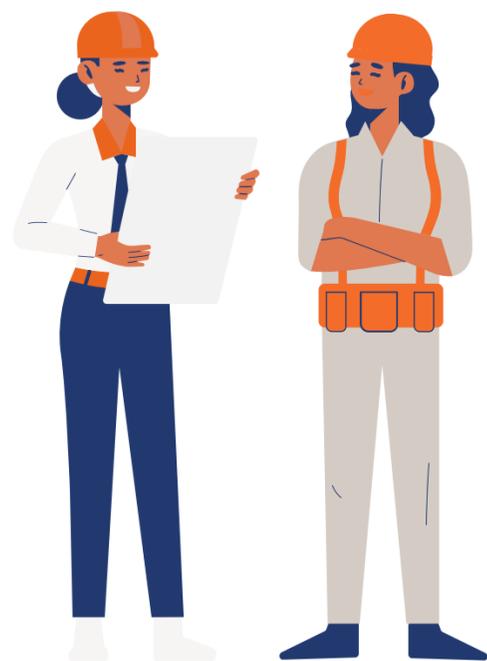
Offerta valida fino al
2021 06 20

Tempi di consegna
30 - 90 gg

Condizioni di pagamento
30 giorni D.F. F.M.

Invia offerta

Per chi?



È per i costruttori

Aziende che cercano materiali e servizi per un progetto edile.

È per i fornitori

Produttori o rivenditori di materiali e servizi edili in cerca di commesse.

Come funziona EdilGo?



Costruttore

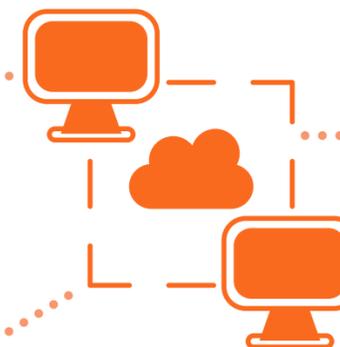
Il costruttore **carica un computo metrico** oppure compila una **richiesta singola**.



L'IA categorizza automaticamente il computo e crea delle richieste d'offerta



La trattativa viene discussa e accettata **direttamente in piattaforma!**



I fornitori rispondo alla richiesta ed entrano in contatto con i potenziali clienti



Fornitore

Quali vantaggi con **EdilGo?**



Risparmio di tempo

Sfrutta la tecnologia per rendere il tuo lavoro più snello riducendo le distrazioni



Rete e opportunità

Più di 3.000 aziende del settore edile, con fornitori specializzati provenienti da tutta Italia



Costi ed efficienza

Monitora tutte le fasi della tua gara e scegli le offerte più convenienti

Si adatta alla tua azienda

Catalogazione automatica

Intelligenza artificiale

Algoritmi di matching

Analitiche

Le tecnologie più avanzate a portata di tutti.

PriMus-DCF

SRVISION

P
PLATFORM

DIGICORP



**Compatibile,
semplice,
EdilGo.**

EdilGo si integra perfettamente con tutti i principali software di computazione presenti sul mercato. La **semplicità** e la **velocità di utilizzo** sono alla base di EdilGo, dimenticati dei complessi software gestionali.

La fiducia dei nostri utenti, **sempre.**



Eccellente 4.7/5

Storie di successo

È difficile non abituarsi alla comodità di EdilGo

Cambiare il proprio modo di lavorare non è mai facile, ma da quando abbiamo provato EdilGo non ne possiamo più fare a meno. Inoltre, l'estrema disponibilità del team di supporto rende l'utilizzo ancora più fluido.



Gianluca Conzano
Titolare - Cogiatech S.r.l

Servizio unico (e semplice!)

Non avrei mai immaginato di ridurre in modo così drastico i tempi che di solito impieghiamo per l'invio delle richieste d'offerta ai fornitori.



Riccardo Frappa
Titolare - Frappa Edilizia S.r.l

Lo strumento che aspettavo da tempo

Una volta caricato il computo sulla piattaforma le richieste d'offerta vengono generate automaticamente e sono già suddivise per categoria merceologica. Poi si apre un mondo di opportunità: invio le richieste e decine di fornitori e comparo le offerte ricevute direttamente nella mia dashboard. Ho persino deciso di invitare tutti i miei fornitori a registrarsi a EdilGo così da avere un unico strumento dove inviare e ricevere offerte.



Giovanni Deleo
Titolare - Deleo S.p.A



Scelti dai migliori.

ANCE | BERGAMO

 ASSOVERDE
associazione italiana costruttori del verde (dal 1982)

ANCE | NOVARA VERCELLI

 ASSODIMI
ASSONOLO

ANCE | ROVIGO

ANCE | TORINO
COLLEGIO
COSTRUTTORI
EDILI

UNICEDIL
ASSOCIAZIONE NAZIONALE SERRAMENTISTI

ANCE | COMO
Associazione
Costruttori
Ance Como

ANCE | EMILIA
AREA CENTRO: i costruttori
di Bologna, Ferrara e Modena

 ANFIT

 ASSISTAL

ANCE | FORLI CESENA

ANCE | VERONA

 ANCE
VARESE
ASSOCIAZIONE NAZIONALE
COSTRUTTORI EDILI

Un
investimento
misurabile.



-20%

costi
di fornitura



25 ore

risparmiate in
ogni gara



+150%

offerte inviate
per richiesta



[edilgo.com](https://www.edilgo.com)

Contatti



roberto@edilgo.com





ANCE | ASSOCIAZIONE NAZIONALE
COSTRUTTORI EDILI

Relazione Annuale 2020 - 2021

A servizio delle imprese



Luglio 2021



■ Sommario

1. Comunicazione, Eventi e Marketing associativo	pag. 3
2. Relazioni Istituzionali e Affari Esteri	pag. 9
3. Opere Pubbliche	pag. 15
4. Politiche Fiscali	pag. 24
5. Relazioni Industriali e Affari Sociali	pag. 32
6. Affari Economici, Finanza e Centro Studi	pag. 41
7. Edilizia, Ambiente e Territorio	pag. 48
8. Digitalizzazione	pag. 57
9. Tecnologie, normative tecniche e qualità delle costruzioni	pag. 58
10. Organizzazione, Sviluppo e Gestione delle Risorse Umane	pag. 62
11. Relazioni di Sistema, Amministrazione e Facility Management	pag. 63
12. Settori Specialistici e Comitato Grandi Infrastrutture	pag. 68

■ **Comunicazione, Eventi e Marketing Associativo**

Sommario

- 1. Comunicare in emergenza: balzo della visibilità Ance nel 2020 e prima metà del 2021**
- 2. Ri-generazione Italia: il momento è adesso**
- 3. Eventi digitali: un nuovo format per Ance**
- 4. La nuova campagna di comunicazione ispirata ai valori del rugby**
- 5. Più ampia l'offerta digitale a servizio delle imprese**

1. Comunicare in emergenza: balzo della visibilità Ance nel 2020 e prima metà del 2021

Azioni svolte

Nell'ultimo anno e mezzo Ance ha **intensificato l'azione di comunicazione**, sfruttando tutte le occasioni pubbliche, valorizzando analisi e proposte e costruendo contenuti ad hoc diversificati per tutti i canali di comunicazione a disposizione, tradizionale e digitale. La lunga fase di emergenza sanitaria, infatti, ha richiesto uno **sforzo comunicativo senza sosta per supportare e sostenere le imprese nel momento più difficile del lockdown**. Contemporaneamente **l'Associazione si è fatta portavoce presso la politica e le istituzioni affinché fossero adottate vere politiche di rilancio**. A febbraio 2021 Ance, infatti, si è dotata di un **Piano d'azione**, composto da interventi prioritari per affrontare l'emergenza e per costruire il futuro del settore, in cui la comunicazione riveste un ruolo determinante. Oggi, infatti, in un momento cruciale per il Paese, con l'approvazione del Pnrr e delle riforme per rilanciare l'economia, **Ance è tra i principali soggetti che animano e stimolano il dibattito pubblico nel Paese, dimostrando così di essere un interlocutore autorevole** di istituzioni, stakeholder e opinion maker.

Risultati

Le tesi e le posizioni Ance hanno catalizzato quotidianamente l'attenzione dei media e dell'opinione pubblica: raggiunte le **3.800 citazioni nazionali e territoriali sui principali organi di informazione italiana negli ultimi 12 mesi, in crescita del 41%** rispetto alle citazioni registrate nel 2019, conquistando anche diverse prime pagine sui principali quotidiani nazionali. Numerosissima, inoltre, la presenza di Ance nelle **principali trasmissioni di approfondimento televisive e radiofoniche** (Porta a Porta, Unomattina, Tg2 Post, Agorà, Coffee Break, Omnibus, Quarta repubblica, Dritto e Rovescio, Sky Tg24, Rainews 24, Radio anch'io, Focus Economia Radio 24, solo per citarne alcune)

2. Ri-generazione Italia: il momento è adesso

Azioni svolte

L'Assemblea Annuale pubblica del 20 ottobre 2020 dal titolo **“Ri-generazione Italia”**, ha avuto come tema gli ostacoli che frenano la crescita e lo sviluppo di città e infrastrutture inadeguati a rispondere ai bisogni dei cittadini. **L'immagine scelta** per l'evento ha voluto rappresentare proprio questo, **un groviglio che bisogna sciogliere per generare sviluppo economico e sociale** in chiave sostenibile.

Per motivi di sicurezza l'Assemblea è stata organizzata a distanza ma grande è stata la partecipazione istituzionale con gli interventi dei ministri **Fabiana Dadone** (Pubblica Amministrazione), **Paola De Micheli** (Infrastrutture e Trasporti) e **Stefano Patuanelli** (Sviluppo Economico) a cui è seguito un dibattito, condotto dal direttore del Tg La7, **Enrico Mentana**, con la Presidente di Ance Giovani, **Regina De Albertis**, la Vicepresidente dell'Università Luiss-Guido Carli, **Paola Severino**, l'architetto e direttore del MIT Senseable City Lab, **Carlo Ratti** e l'editorialista de La Repubblica, **Sergio Rizzo**.

Risultati

I messaggi e i temi oggetto del dibattito hanno avuto **grande eco su stampa e tv: circa 30 i richiami sui principali quotidiani e siti nazionali in un solo giorno e numerosi i servizi e le citazioni nei principali Tg e Radio nazionali** e nelle trasmissioni di approfondimento.

Sviluppi

Dall'Assemblea nasce un nuovo progetto targato Ance: il **Laboratorio per una nuova politica urbana**. Un gruppo di lavoro trasversale con tutti gli attori privati e pubblici che operano sul tessuto urbano e che per la prima volta uniscono le forze per costruire un modello di rigenerazione urbana innovativo, concreto e replicabile su tutto il territorio nazionale, da consegnare nelle mani della politica in un **grande evento che si terrà a Parma nel 2022**. Una giovane ragazza di spalle che guarda la città davanti a sé è l'immagine che accompagnerà tutto il percorso dei lavori del Laboratorio, una rappresentazione chiara che per Ance la rigenerazione urbana è sinonimo di rinascita sociale.

■ 3. Eventi digitali: un nuovo format per Ance

Azioni svolte

Un **nuovo format di eventi digitali, costruiti interamente online o attraverso la realizzazione di un mini set in stile televisivo**. E' la scelta fatta da Ance per continuare a realizzare **convegni, webinar, approfondimenti** sui principali temi di interesse per il settore assieme ad esperti e ai principali protagonisti del dibattito politico ed economico.

Si parte a maggio 2020 con il **primo evento sul Superbonus110% con la presenza di Riccardo Fraccaro**, padre della misura appena varata con oltre mille partecipanti in diretta su zoom. Il mese di luglio 2020, poi ha visto la realizzazione di due importanti eventi sulle opere pubbliche attraverso la realizzazione di un mini set che ha permesso un dibattito in presenza tra i relatori trasmesso online sui canali Ance: **“Il coraggio di semplificare”, dibattito con Roberto Chieppa e Sabino Cassese** e **“Le mille e una norma - tutta la legislazione sui contratti pubblici dal 1994 ad oggi”**, con **Marco Corsini, Anna Finocchiaro, Carlo Deodato e Annalisa Chirico**. A partire dall'autunno e fino alla primavera 2021 ancora eventi digitali tra cui: l'immane appuntamento con **l'Osservatorio congiunturale Ance**; **un grande evento sul Superbonus**, tenutosi il 6 maggio, realizzato insieme a **19 sigle della filiera delle costruzioni** e con la partecipazione dei principali leader politici tra cui **Giuseppe Conte, Alberto Bagnai, Enrico Letta, Pier Luigi Bersani, Antonio Tajani, Davide Faraone, Tommaso Foti, Riccardo Fraccaro, Gianni Giroto e Paolo Arrigoni**; numerosi webinar di approfondimento delle Direzioni Ance e l'avvio di un ciclo di appuntamenti **“AnceIncontra”** dedicati ai presidenti e ai direttori del sistema associativo con autorevoli esponenti del mondo economico e accademico che ha già visto la partecipazione dell'economista **Mario Deaglio**, dell'accademico **Gianfranco Dioguardi** e del Presidente dell'Osservatorio Eurispes Infrastrutture, Logistica e Trasporti, **Luca Danese**.

Risultati

Nonostante la distanza, dettata dalla necessità di organizzare iniziative e dibattiti in modalità online, **Ance è riuscita a stimolare la partecipazione attiva del sistema associativo e a catalizzare l'attenzione del pubblico**, generando interesse e consenso verso le proprie tesi e proposte.

■ 4. La nuova campagna di comunicazione ispirata ai valori del rugby

Azioni svolte

E' partita a maggio la **nuova campagna di comunicazione incentrata sulla reputazione e la valorizzazione del sistema associativo e imprenditoriale delle costruzioni e ispirata ai valori di unità e concretezza del rugby**. Ance, come una squadra di rugby, scende in campo, unita per combattere contro l'illegalità e il degrado in difesa del lavoro e della crescita economica e sociale del Paese. **Una campagna innovativa che punta a diventare virale sui social e sui nuovi canali di comunicazione digitale.**

Con la consapevolezza che imprenditori e mondo dello sport uniti possono davvero fare la differenza nel contrasto alla criminalità e al malaffare sul territorio, Ance ha deciso di mettere **subito in atto un'azione concreta, donando un nuovo pulmino alla squadra di Rugby di Librino a Catania**, "I Briganti", vittima da tempo di intimidazioni mafiose, ultima delle quali l'incendio del mezzo di trasporto usato per le trasferte.

Risultati

Una giornata importante, quella del **17 giugno**, che ha visto la **consegna del pulmino** ai rappresentanti della squadra giunti appositamente a Roma. Un gesto dal grande valore simbolico, **rilanciato in diretta tv e social e da molti organi di stampa presenti all'iniziativa**, con il quale il presidente Buia ha sottolineato la volontà dell'Associazione di fare lavoro di squadra con unità, forza e determinazione. «Si accusa questo settore di essere permeabile alle infiltrazioni mafiose, ha detto Buia, ma non è così. Combattiamo questo status. E lo facciamo stando accanto a questi ragazzi, che hanno trovato un modo per portare avanti importanti iniziative sociali».

Sviluppi

Pronte le nuove tappe della campagna che vedrà impegnato tutto il sistema Ance **in iniziative e attività di comunicazione sul territorio**.

5. Più ampia l'offerta digitale a servizio delle imprese

Nel corso dell'ultimo anno sono stati potenziati tutti gli strumenti della comunicazione digital Ance.

L'App e il portale sono stati aggiornati con nuove funzioni mirate anche a valorizzare l'area territoriale di appartenenza e un costante lavoro di aggiornamento dell'home page del portale durante l'arco della giornata con le news prodotte dagli uffici Ance.

Potenziamento dell'attività social sui canali Facebook, Twitter e Instagram e apertura del nuovo profilo **LinkedIn** e del canale **YouTube**. Eventi online, webinar, iniziative, interventi radio e Tv, articoli diffusi dalla stampa insieme a contenuti grafici e video su temi di attualità e di approfondimento, costruiti ad hoc, sono stati condivisi capillarmente attraverso tutte le pagine dell'Associazione.

Elaborata inoltre la **nuova immagine coordinata dell'Ance** con una nuova veste grafica che rafforza l'immagine semplice, solida e immediatamente riconoscibile dell'Associazione.

App: nell'ultimo anno sono stati **registrati 1700 dispositivi, 200 circa in più rispetto al 2020**. **Portale:** focalizzazione sempre più in sinergia con social e app. Nell'ultimo anno sono stati **superati i 900.000 visitatori**.

E' costante la crescita dei **follower delle pagine social: superati i 14.000 su Facebook e i 4.000 su Twitter**. Raggiunti, inoltre, **oltre 2.400 follower su Instagram e 7.600 su LinkedIn**. Tutti i contenuti condivisi hanno ottenuto un gran numero di visualizzazioni.

Nuovo portale: è entrato nel vivo, a maggio 2021, il progetto del nuovo portale Ance, con la scelta del modello operativo che permetterà di disporre di uno strumento dinamico, tecnologicamente avanzato e facilmente utilizzabile. Tra le principali novità un sistema di ricerca evoluto e l'indicizzazione dei contenuti attraverso l'utilizzo del linguaggio Seo. Il progetto vede il coinvolgimento di tutto il sistema associativo. Timeline: settembre/ottobre (rilascio in produzione), novembre, migrazione dei contenuti delle Associazioni territoriali nei nuovi sistemi e rilascio dei siti territoriali in produzione fino alla fine dell'anno.

Azioni svolte

Risultati

Sviluppi

■ Relazioni Istituzionali e Affari Esteri

Sommario

1. L'azione in Parlamento e le relazioni istituzionali
2. L'azione Ance a livello europeo
3. Progetti europei
4. Supporto alle imprese impegnate in lavori all'estero

1. L'azione in Parlamento e le relazioni istituzionali

I PRINCIPALI PROVVEDIMENTI

Emergenza Covid

Per far fronte all'emergenza Coronavirus sono state **adottate numerose misure straordinarie**, di rango sia primario (leggi e decreti leggi) che secondario (dpcm, decreti, ordinanze, circolari), dirette da un lato a **limitare e prevenire la diffusione della pandemia** e dall'altro ad **arginarne l'espansione e gli effetti sul sistema economico** con provvedimenti d'urgenza a sostegno di famiglie, lavoratori e imprese. Gli atti contenenti misure in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica sono, dall'inizio della pandemia ad oggi, **più di 400** di cui:

- **100 del Governo**, tra i più noti DI "Cura Italia", DI "Liquidità", DI "Rilancio", DI "Agosto", DI «proroga Covid», DI «chiusure», DI "Ristori", «bis», «ter» e «quater», DI "Riaperture", DI «Sostegni» e DI «Sostegni-bis», DL «fondone»;
 - **78** atti del Dipartimento di protezione civile
 - **35** atti del Commissario straordinario
 - **160** del Ministero della salute
- cui si aggiungono quelli dei singoli Ministeri.

Il Rilancio e il PNRR

A questa prima fase sta facendo seguito quella diretta al rilancio dell'economia e in particolare all'**attuazione del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza** con la quale l'Italia adotterà misure straordinarie, per investimenti e riforme, necessarie ad accedere alle risorse finanziarie messe a disposizione dall'Unione europea con il Next Generation EU. **Sono stati da poco adottati i primi tre provvedimenti previsti nel cronoprogramma delle riforme:** DL "governance e semplificazioni", DL "reclutamento PA", DDL delega per la «revisione Codice appalti»

Altri provvedimenti

Ai provvedimenti connessi alla pandemia, si **aggiungono numerosi altri provvedimenti di interesse del settore** non strettamente legati alla pandemia tra cui: DI «semplificazioni», DI «fiscale», DI «proroga termini», Ddl bilancio, Ddl «europea», Ddl «rigenerazione urbana», Ddl «crediti deteriorati», Ddl «prepensionamento edili»

UNA RISPOSTA DELL'ASSOCIAZIONE FUORI DAL COMUNE

Azioni svolte

- **40** audizioni
- **12** documenti di posizione
- **225** proposte
- **250** «note di osservazioni» a disposizioni critiche
- oltre **1.500** incontri e contatti parlamentari
- Monitoraggio di quasi **100** riunioni del Consiglio dei Ministri e **60** delle Conferenze Inter-istituzionali, di tutte le sedute delle principali Commissioni parlamentari di Camera e Senato, di oltre **1.000** atti di indirizzo e controllo

Risultati

In una situazione straordinaria e a fronte di una mole di provvedimenti senza precedenti, l'Ance ha saputo offrire **una risposta fuori dal comune** attraverso un'incessante azione di confronto e sensibilizzazione delle forze politiche **sia in Parlamento che con il Governo**. Un'azione che ha visto triplicare il numero di interventi.

Basta questo numero per fare capire l'intensità dell'azione svolta dall'Ance, che è stata incentrata su **due grandi direttrici**: da un lato il sostegno alle imprese, per garantire strumenti di supporto alla continuità dell'attività e accesso alla liquidità, dall'altro gli interventi per la ripresa e il rilancio di un settore, quello delle costruzioni, che grazie all'azione associativa risulta centrale anche nell'attuazione del PNRR.

Il **lavoro incessante di relazione e contatto** con i soggetti istituzionali, esponenti delle commissioni e dei gruppi parlamentari, nonché della compagine governativa ha **contribuito alla condivisione e/o all'approvazione di numerose misure proposte di vitale importanza per il settore**.

La posizione dell'Associazione, a sostegno del sistema, è stata sostenuta attraverso incontri, audizioni, documenti di posizione e proposte normative, ed è stata menzionata e condivisa nel corso di molteplici dibattiti parlamentari e negli atti di indirizzo e controllo trasmessi al Governo.

2. L'azione Ance a livello europeo

Azioni svolte

L'Ance è stato il **motore delle principali azioni del settore delle costruzioni in sede europea** dall'inizio del COVID. Nell'ambito delle Federazioni europee (FIEC e EIC) ha assunto la **leadership** delle iniziative volte a sollecitare le Istituzioni europee per l'adozione di un Piano europeo per la ripresa, a mettere le costruzioni al centro delle strategie di rilancio della crescita, a chiedere l'adozione di **misure concrete** per il ristoro dei costi COVID, per favorire la mobilità dei lavoratori e per offrire soluzioni concrete al caro materiali, solo per fare alcuni esempi. Ha proseguito la sua azione su **temi strategici** come il Green Deal, i pagamenti alle imprese, il subappalto, le concessioni autostradali, la concorrenza, la digitalizzazione e la sostenibilità.

Risultati

I risultati dell'azione alla quale l'Ance ha fortemente contribuito sono **sotto gli occhi di tutti**. Il protagonismo dell'Ance ha consentito ai vertici dell'Associazione di avere **interlocuzioni dirette** con i Commissari europei competenti. Il settore è stato inoltre inserito tra i 14 **ecosistemi industriali prioritari** del Green Deal e della Nuova strategia industriale europea ed è **al centro del Recovery Plan europeo**, che è alla base dei Piani nazionali di ripresa e resilienza: circa la metà delle misure del piano italiano riguardano il settore delle costruzioni. Il tema del caro materiali è all'attenzione anche delle Istituzioni europee. Sul tema della concorrenza, alcune proposte formulate da anni dall'Ance per mettere un **freno alla concorrenza sleale** delle imprese cinesi sono in fase di approvazione.

Sviluppi

Nei prossimi mesi, l'Associazione proseguirà la sua azione, attraverso il confronto diretto con le Istituzioni dell'Unione europea e la collaborazione con le Associazioni europee del settore (in primis FIEC e EIC) e le Associazioni nazionali delle costruzioni degli altri paesi d'Europa. Un sforzo particolare sarà realizzato sul tema dei piani di rilancio, della sostenibilità, della digitalizzazione e della concorrenza.

■ 3. Progetti europei

Azioni svolte

L'Ance è partner di vari **progetti europei focalizzati su aspetti strategici per il futuro del settore**. Digitalizzazione, innovazione e nuove competenze professionali sono i temi principali trattati dai progetti in cui è oggi coinvolta - METABUILDING, METABUILDING LABS e BLUEPRINT - mentre DigiPLACE e TUWIC sono due progetti che si sono conclusi recentemente. L'Ance supporta anche imprese e associazioni del sistema che intendono partecipare a bandi europei.

Risultati

I progetti europei offrono **grande visibilità all'Associazione** e permettono di consolidare o avviare collaborazioni con **interlocutori strategici per il settore delle costruzioni, in Italia e in Europa**, elaborando nuove strategie e strumenti di cui beneficiano le imprese. È il caso ad esempio del progetto METABUILDING, che ha permesso di finanziare idee di innovazione di PMI per un valore di 20.000€ e che metterà ora a disposizione fino a 60.000€ ad impresa per progetti di innovazione. L'azione di supporto sui bandi europei ha inoltre permesso di aiutare membri del sistema a **vincere bandi europei** per alcuni milioni di euro

Sviluppi

L'Ance parteciperà come partner a bandi europei che affrontano temi cruciali per il settore delle costruzioni con l'obiettivo di essere presente nei progetti che contano e di rafforzare le sue competenze e capacità in materia. Metterà a disposizione la sua expertise e la sua rete di contatti per permettere a imprese e associazioni del sistema di cogliere al meglio le opportunità dei fondi diretti europei per il periodo 2021-2027

4. Supporto alle imprese impegnate in lavori all'estero

Azioni svolte

Lo scoppio della pandemia da Covid 19 ha reso necessario un **rapido e drastico adattamento delle azioni associative** di accompagnamento e supporto alle imprese impegnate sui mercati esteri. L'attività si è quindi concentrata principalmente nell'**assistenza continua** in base alle numerose problematiche segnalate dalle imprese nei cantieri all'estero. La consueta attività di promozione del settore delle costruzioni all'estero è stata inoltre rapidamente riprogrammata e si è poi tenuta in modalità remota, mantenendo la logica di filiera e lo stretto coordinamento con il Ministero degli Affari Esteri e con l'Agenzia ICE. Particolare attenzione è stata rivolta anche ad alcuni «**Dossier Paese**» di **grande rilievo** come ad esempio quelli relativi alla Libia, alla Polonia o all'Algeria.

Risultati

L'Ance ha **supportato attivamente le imprese** sia nelle loro problematiche quotidiane, legate in primis alla pandemia, sia nell'analisi dell'evoluzione dei principali mercati (Misure anticrisi, Piani di rilancio degli investimenti, ecc). Ha sollecitato le Istituzioni nazionali ed europee e **portato le istanze del settore delle costruzioni nei più importanti tavoli**: Cabina di Regia per l'internazionalizzazione e nuovo Patto per l'Export.

Sviluppi

Anche nei prossimi mesi, l'attività sarà realizzata su misura in funzione dell'evoluzione della pandemia, con l'obiettivo di permettere alle imprese di cogliere al meglio le opportunità legate alla prospettata ripresa dell'attività di costruzione in tutto il Mondo. L'Ance farà leva sui suoi punti di forza: capacità a rispondere in modo rapido e pertinente alle richieste delle imprese, valorizzazione delle competenze e specializzazioni delle imprese di costruzioni italiane e consolidata collaborazione con le Istituzioni nazionali e con la filiera delle costruzioni.

■ Opere pubbliche

Sommario

1. L'emergenza Covid-19 nei cantieri
2. D.L. 16 luglio 2020, n. 76 (Semplificazioni)
3. Circolare MIT: obbligo di evidenza per le procedure senza bando
4. Piattaforma Asmel
5. Caro materiali
6. D.L. 31 maggio 2021, n. 77 (*Governance* e semplificazioni)
7. Fondo salva-opere
8. *Webinar*, attività con altri stakeholders, pubblicazioni

1. L'emergenza Covid-19 nei cantieri

- Evidenziate nelle sedi istituzionali le azioni necessarie a sostenere le imprese durante il periodo di chiusura dei cantieri e le misure atte a riprendere in sicurezza l'esecuzione degli appalti pubblici in corso.
- Organizzazione di WEBINAR e diffusione di Guide operative aggiornate per ragguagliare le imprese sulle misure adottate per contrastare l'epidemia, sulle conseguenze pratiche che esse avrebbero comportato nello svolgimento dei lavori, con particolare riguardo alla fase di gara, alla sospensione dei lavori in corso ed alla loro ripresa in sicurezza
- Azioni politiche volte a promuovere, all'interno del emanando DL «Rilancio», misure di sostegno per le imprese appaltatrici che hanno dovuto sostenere oneri imprevisti ed eccezionali connessi all'emergenza pandemica (c.d. CORONA COSTS)
- Diffusione su tutto il territorio di modelli di istanze di sospensione dei lavori a causa dell'emergenza pandemica, da presentare alle stazioni appaltanti.

- **DL «Rilancio»** (DL 19/5/2020 n. 34 , convertito con L. n. 77/2020)
ESONERO DAL VERSAMENTO DEL CONTRIBUTO ANAC per stazioni appaltanti ed operatori economici, per le procedure di gara avviate dalla data di entrata in vigore della norma e fino al 31 dicembre 2020
INCREMENTO DEL FONDO SALVA-OPERE di 40 milioni di euro per l'anno 2020
ANTICIPAZIONE DEL PREZZO contrattuale dal 20 al 30% , nei limiti e compatibilmente con le risorse annuali stanziare per ogni singolo intervento a disposizione della stazione appaltante
C.D. SAL EMERGENZIALE in relazione agli interventi di edilizia scolastica. Per tutta la durata dell'emergenza gli enti locali sono autorizzati a procedere al pagamento degli stati di avanzamento dei lavori anche in deroga ai limiti fissati per gli stessi nell'ambito dei contratti di appalto.
- **DL «Cura Italia»** (DL 17 marzo 2020, n. 18 – convertito in L. n. 27/2020)
ESCLUSIONE DELLA RESPONSABILITÀ DEL DEBITORE sempre valutata in caso di rispetto delle misure di contenimento, anche relativamente all'applicazione di eventuali decadenze o penali connesse a ritardati o omessi adempimenti.
ANTICIPAZIONE DEL PREZZO consentita anche nel caso di consegna dei lavori in via d'urgenza.

Azioni
svolte

Risultati

2. D.L. «Semplificazioni»

D.L. 16 luglio 2020, n. 76, convertito, con modificazioni, nella legge 11 settembre 2020, n. 120 recante “Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale”

Azioni svolte

- Partecipazione attiva ai vari tavoli tecnici con gli attori istituzionali deputati alla redazione del decreto, evidenziando la posizione associativa e spingendo per l'approvazione delle misure di sostegno e tutela delle imprese appaltatrici pubbliche.
- Indicazioni operative per le imprese e aggiornamento sulle novità introdotte dalla normativa, tramite la pubblicazione di news, Dossier omnicomprensivo e di WEBINAR.

Risultati

- EMISSIONE DI UN SAL D'EMERGENZA (entro 15 giorni, 5 per certificato di pagamento e 15 per pagamento), per i lavori in corso di esecuzione, anche in deroga alle prescrizioni contrattuali; RIMBORSO MAGGIORI COSTI DERIVANTI DALL'ATTUAZIONE DELLE MISURE DI CONTENIMENTO COVID-19, a valere sulle somme a disposizione della stazione appaltante; Introduzione dell'obbligo per le stazioni appaltanti di DARE EVIDENZA DELL'AVVIO DELLE PROCEDURE NEGOZiate, tramite pubblicazione di un avviso nei rispettivi siti internet istituzionali.

***In via
transitoria***

- RIDUZIONE DEI TERMINI delle procedure ordinarie per ragioni di urgenza, senza necessità di motivazione; INTERPELLO, se tecnicamente ed economicamente possibile, ALLE STESSE CONDIZIONI PROPOSTE DALL'OPERATORE ECONOMICO INTERPELLATO (e non a quelle offerte dall'originario aggiudicatario), in caso di risoluzione per impossibilità di prosecuzione del rapporto con l'affidatario originario; entro 31 Dicembre 2020 OBBLIGO DI AGGIUDICAZIONE per le procedure avviate entro il 22 febbraio 2020 nonché per gli appalti relativi ad accordi quadro efficaci alla data di entrata in vigore del decreto ovvero all'esecuzione degli stessi (stipulazione contratti); previsione secondo cui IL RISPETTO DELLE MISURE DI CONTENIMENTO, ove impedisca di realizzare a regolare d'arte i lavori, i servizi o le forniture COSTITUISCE CAUSA DI FORZA MAGGIORE e, qualora impedisca di ultimarli, anche solo parzialmente, nel termine contrattualmente previsto, costituisce circostanza non imputabile all'esecutore, ai fini della proroga di detto termine; introduzione dell'informativa antimafia liberatoria provvisoria volta all'accelerazione delle tempistiche per la stipula, l'autorizzazione e l'approvazione dei contratti e subcontratti; per fatti commessi dall'entrata in vigore della disposizione e fino al 31 dicembre 2021, LA RESPONSABILITÀ ERARIALE È LIMITATA AL SOLO PROFILO DEL DOLO (E NON PER COLPA GRAVE).

A regime

- Ai fini della configurazione DELLA RESPONSABILITÀ ERARIALE, LA PROVA DEL DOLO RICHIEDE LA DIMOSTRAZIONE DELLA VOLONTÀ DELL'EVENTO DANNOSO.

3. Circolare MIT: obbligo di evidenza per le procedure senza bando

Denuncia della necessità, in relazione all'utilizzo delle procedure negoziate senza bando per gli affidamenti sotto-soglia di cui al DL Semplificazioni, di dare evidenza sia dell'avvio delle procedure suddette, sia delle successive aggiudicazioni.

Infatti, inizialmente, secondo il MIT, l'avviso pubblicato sul sito della stazione appaltante non era funzionale alla sollecitazione delle manifestazioni di interesse da parte delle imprese, trattandosi di un mero "avviso teso a garantire la trasparenza amministrativa".

Su sollecitazione di ANCE, pubblicazione della nota n. 523/2021 con cui il MIT ha corretto il tiro rispetto al proprio iniziale orientamento, affermando espressamente che, nell'ipotesi in cui l'Amministrazione scelga di condurre un'indagine di mercato, sarà necessaria la pubblicazione dell'avviso di indizione dell'indagine di mercato sul proprio sito istituzionale, per assolvere agli obblighi di pubblicità di avvio della gara imposti dal cennato articolo 1, comma 2, lettera b) del DL Semplificazione.

4. Piattaforma Asmel – Costi piattaforme telematiche a carico dell'aggiudicatario

Attività di contrasto delle clausole contenute in alcuni bandi di gara che riversano gli oneri dei servizi di committenza svolti da Asmel a carico delle imprese partecipanti alle gare.

Censura della suddetta prassi da parte di:

- TAR Lombardia – Milano, sez. II, sentenza n. 240/2020
- ANAC, parere n. 179 del 26 febbraio 2020
- CGUE, sentenza C 3/19, ASMEL Soc. cons. a r.l vs. ANAC
- Consiglio di Stato, sez. V, sentenza n. 6975/2020

Azioni
svolte

Risultati

Azioni
svolte

Risultati

5. Caro materiali

Azioni svolte

A partire dagli ultimi mesi dello scorso anno, a causa di una serie di congiunture negative, impreviste ed imprevedibili, largamente connesse all'emergenza epidemiologica mondiale in atto da Covid-19, si stanno verificando eccezionali rincari nei prezzi di acquisto delle materie prime, con insostenibile sovvertimento dell'originario equilibrio economico dei contratti in corso di esecuzione.

Infatti, a causa di tali aumenti eccezionali, le aziende fornitrici, nazionali ed estere, stanno richiedendo agli appaltatori la revisione delle condizioni economiche dei contratti di approvvigionamento per causa di "forza maggiore", pena lo scioglimento degli stessi.

I rincari riguardano, anzitutto, il prezzo dell'acciaio che, tra novembre 2020 e maggio 2021, ha registrato un aumento eccezionale pari a +150% (elaborazione Ance su dati Meps – prezzo base del "ferro - acciaio tondo per cemento armato").

Forte azione di denuncia della problematica presso i Ministeri di riferimento (MIMS, MEF e MISE) e all'ANAC, sollecitando un intervento normativo urgente del Governo, al fine di riconoscere alle imprese gli incrementi straordinari intervenuti, evitando un "blocco" generalizzato degli appalti.

Trasmissione al territorio di «*fac-simili*» di istanze che le imprese associate possono utilizzare nei rapporti con le stazioni appaltanti, quali:

- istanza di modifica delle condizioni economiche del contratto
- istanza di attivazione della clausola revisionale ex art. 106, comma 1, lettera a) del Codice 50
- riserva, da iscrivere - ove ritenuto opportuno - nel primo atto contabile utile.

Sviluppi

Preparazione di una giornata di «fermo dei cantieri» con adesione di numerose imprese associate dislocate in tutto il territorio nazionale.

6. «D.L. Governance e semplificazioni»

D.L. 31 maggio 2021, n. 77, recante «Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di snellimento delle procedure»

Dialogo con le istituzioni preposte alla redazione del decreto, presentando proposte, emendamenti e chiedendo l'adozione di misure atte a risolvere in maniera definitiva alcune questioni problematiche aperte che da tempo attanagliano il mondo degli appalti pubblici.

- Adozione di misure di SNELLIMENTO DELLE PROCEDURE «A MONTE» DELLA GARA.
- Proroga fino al 30 giugno 2023 di norme recanti effetti positivi per le imprese introdotte in via transitoria dal DL n. 32/2019 (DL Sbocca-cantieri) e dal DL n. 76/2020 (DL Semplificazioni) - come ad es. la norma sulla responsabilità erariale e la sospensione dall'obbligo di indicazione della Terna di subappaltatori in gara.
- Modifica del regime del subappalto.

7. Fondo «Salva opere»

L'art. 47 del DL Crescita ha istituito, presso il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, il Fondo "Salva-Opere", con l'obiettivo di garantire il rapido completamento delle opere pubbliche e la tutela dei lavoratori e il DL 3 settembre 2019, n. 101 che ne ha modificato la disciplina.

Sollecitazione, anche mediante incontri istituzionali, dell'emanazione del decreto per la definizione dei criteri di assegnazione delle risorse e delle modalità operative del Fondo salva opere.

Emanazione del DM 12 novembre 2019, n. 144 - *“Regolamento recante la definizione dei criteri di assegnazione delle risorse e delle modalità operative del «Fondo salva opere» ed entrerà in vigore il prossimo 31 dicembre».*

Adozione dei decreti direttoriali MIMS n. 8447 del 19 giugno 2020 e n. 5911 del 20 Maggio 2021, con cui sono stati definiti il primo ed il secondo piano di riparto delle risorse per le annualità 2019 – 2021.

8. Webinar, attività con altri stakeholders, pubblicazioni

1) WEBINAR

- ❖ Convegno ANCE «*Presunzione di (non) colpevolezza*» (25/9/2019) - con la partecipazione di: Matteo Brusola (Imprenditore), Gian Domenico Caiazza (Presidente Unione delle Camere Penali Italiane), Sabino Cassese Giudice Emerito della Corte Costituzionale), Angelo De Zotti (già Presidente TAR Lombardia), Patrizio Leozappa (Avvocato), Carlo Nordio (già Procuratore Aggiunto di Venezia), Alfonso Bonafede (già Ministro della Giustizia)
- ❖ Evento ANCE-CONSIP: «*Le opportunità del MEPA in applicazione del DL Rilancio*» (20/7/2020)
- ❖ Webinar ANCE «*Le mille e una norma - tutta la legislazione sui contratti pubblici dal 1994 ad oggi*» (28/7/2020) – con la partecipazione di: Marco Corsini (Vice Avvocato Generale dello Stato), Carlo Deodato (Presidente di sezione del Consiglio di Stato), Anna Finocchiaro (Presidente di italiadecide)
- ❖ Organizzazione di FLASH WEBINAR sui lavori pubblici (in materia di OEPV, ILLECITO PROFESSIONALE, BIM, CAM)
- ❖ Webinar ANCE «*I lavori pubblici ai tempi del Covid-19*», con pubblicazione delle FAQ (8/5/2020)
- ❖ Webinar ANCE–OCF «*Costruire giustizia: l'edilizia giudiziaria per una buona amministrazione della giustizia*» (10/11/2020) – con la partecipazione di: Vincenzo Ciraolo e Giovanni Malinconico (Segretario e Coordinatore Organismo Congressuale Forense), Alfonso Bonafede (già Ministro della Giustizia), Senatore Massimo Mallegni FI), Senatore Franco Mirabelli (PD), Antonio DECARO (Presidente ANCI) Michele Galluccio (Presidente Corte di Appello Messina), Domenico Santoro (Presidente Ordine Avvocati Messina), Antonino Galletti ((Presidente Ordine Avvocati Roma), Giovanni Stefani ((Presidente Ordine Avvocati Bari), Giampiero Cassi ((Presidente Ordine Avvocati Firenze), Antonio Agostini (Direttore Agenzia Demanio), Barbara Cabrini (Capo Dipartimento DOG)

- ❖ Webinar «I lavori pubblici post DL Semplificazioni» (4/12/2020)
- ❖ Webinar «Perché in Italia le opere pubbliche sono ferme?» (9/12/2020) – con la partecipazione di Bernardo Giorgio Mattarella (Professore Ordinario di Diritto Amministrativo LUISS “G. Carli”) Giovanni Toti (Vicepresidente Conferenza Regioni) Giuseppe Busia (Presidente ANAC), Fulvio BonavitaCola (Coordinatore Commissione Infrastrutture, della Conferenza Regioni e Province autonome), Giulio Veltri (Consigliere di Stato), Stefan Pan (Delegato del Presidente di Confindustria), Paola De Micheli (già Ministra delle Infrastrutture e dei Trasporti)
- ❖ Webinar «Il subappalto: criticità e prospettive» (27/5/2021) – con la partecipazione di Ing. Gioia Gorgerino (vicepresidente Ance Giovani) Michele Pizzarotti (vicepresidente ANCE comitati grandi infrastrutture), Federico Massa (avvocato amministrativista)

2) ATTIVITÀ CON ALTRI STAKEHOLDERS

- ❖ ITACA - Istituto per l'Innovazione e Trasparenza degli Appalti
- ❖ ITALIADECIDE
- ❖ EURISPES - Istituto di Studi Politici Economici e Sociale
- ❖ Fondazione ASTRID

3) PUBBLICAZIONI

- ❖ DOSSIER ANCE «Le mille e una norma»
- ❖ FAQ sul «DL Semplificazioni, a seguito della conversione in Legge» (3/11/2020)

■ Politiche Fiscali

Sommario

1. **Superbonus 110%**
2. **Bonus fiscali per il recupero edilizio**
3. **Fiscalità delle opere pubbliche**
4. **Crisi d'impresa**
5. **Decreti «Emergenza Covid» - Misure fiscali**
6. **Riforma fiscale**

■ 1. Superbonus 110%

Azioni svolte

Sin dallo scorso anno, l'ANCE ha partecipato attivamente all'ideazione e al drafting legislativo del *Superbonus 110%* e dei relativi provvedimenti operativi, nella consapevolezza dell'importanza degli incentivi come motore della rigenerazione urbana sostenibile e della ripresa economica del Paese, con vantaggi per le nostre città, per l'Erario e per l'intera collettività.

A questo si è poi affiancato un progetto di comunicazione e formazione «continua», rivolta a tutto il sistema associativo per dare informazioni in tempo reale sull'evoluzione della disciplina e delle pronunce amministrative (da luglio 2020 si registrano: 12 Webinar Nazionali aperti a tutte le Associazioni aderenti e alle imprese associate, 35 Webinar Locali, 4 Aggiornamenti della Guida Operativa, oltre i numerosi incontri individuali per offrire supporto su casi particolari).

L'Ance ha firmato accordi con 6 banche di livello nazionale (Intesa Sanpaolo, Unicredit, MPS, Credit Agricole, Banca Reale, BPER). Stiamo dialogando con Poste Italiane e con Banco BPM per sottoscrivere nuove intese. Le Piattaforme convenzionate ad oggi sono 3: Deloitte, PWC, e Ernst&Young, a cui si sta aggiungendo KPMG. L'Ance ha anche un accordo con Italiana Assicurazioni del Gruppo Reale Assicurazioni per le polizze a favore delle imprese e dei committenti (privati e condomini).

■ 1. Superbonus 110%

Risultati

Le azioni hanno portato alla proroga dei benefici fino al 30 giugno 2022 (31 dicembre 2022 per i condomini) e all'introduzione di un meccanismo agevolativo, potenziato e più immediato rispetto alla ordinaria detrazione. E' stata infatti massimizzata la possibilità di accedere allo «sconto in fattura» e alla cessione del bonus sotto forma di credito d'imposta. È stata anche ammessa la possibilità, per il General Contractor che incarica i professionisti in base ad un mandato senza rappresentanza conferito dal committente, di operare lo «sconto in fattura» anche sulle spese professionali, recuperando lo sconto praticato come credito d'imposta cedibile anche al sistema bancario

Sviluppi

L'Ance si è fatta leader nell'azione congiunta con professionisti e con tutti gli attori della filiera delle costruzioni, per ottenere quanto prima una più ampia proroga del *Superbonus* per tutti gli interventi agevolati almeno sino a tutto il 2023. A questo si aggiungono un costante monitoraggio delle criticità operative (sono state emanate oltre 100 pronunce dell'Agenzia delle Entrate) e la conseguente azione di modifica e di affinamento normativo, nell'ottica di massimizzare l'applicazione degli incentivi e di semplificarne al massimo le procedure

■ 2. Bonus fiscali per il recupero edilizio

Azioni svolte

L'ANCE ha comunque mantenuto alta l'attenzione anche sui Bonus per l'edilizia applicabili nella misura «ordinaria» (Ecobonus e Sismabonus ordinari, Bonus facciate, Bonus edilizia al 50% e Bonus mobili). Ciò ha portato alla proroga di tutti i bonus sino al 31 dicembre 2021, con possibilità di utilizzare della «cessione del credito» e dello sconto in fattura

Risultati

FABBRICATI DELLE IMPRESE DESTINATI ALLA VENDITA O ALLA LOCAZIONE

- ❑ Grazie all'azione dell'Ance, l'Agenzia delle Entrate ha superato il proprio precedente orientamento, ammettendo i Bonus in misura ordinaria (*Ecobonus*, *Sismabonus* ordinari e Bonus facciate) anche per interventi eseguiti sugli immobili delle imprese, non solo se strumentali all'esercizio dell'attività, ma anche se destinati alla vendita o alla locazione (*RM 34/E/2020*)
- ❑ In linea con la tesi Ance, inoltre, in caso di demolizione e ricostruzione in chiave energetica ed antisismica di fabbricati delle imprese edili destinati alla vendita, l'Agenzia ha riconosciuto all'impresa la possibilità di fruire dell'*Ecobonus* e all'acquirente di applicare il cd «*Sismabonus acquisti*» (*Risp. 70/E/2021*)
- ❑ Infine, l'Agenzia delle Entrate ha anche riconosciuto all'impresa la possibilità di fruire dell'*Ecobonus e Sismabonus* e all'acquirente di applicare il cd «*Bonus edilizia*» per l'acquisto di case ristrutturate (*Risp. 437/E/2021*)

3. Fiscalità delle opere pubbliche

REGOLARITA' FISCALE PER LA PARTECIPAZIONE ALLE GARE

Azioni svolte

L'Ance ha evidenziato la gravità della nuova causa di esclusione dalle gare pubbliche legata ad irregolarità fiscali e contributive non ancora definitive

Risultati

L'Ance ha avviato un'interlocuzione con tutti le istituzioni competenti che ha portato ad un confronto durante un incontro web di approfondimento della recente normativa, tenutosi il 24 marzo 2021, al quale hanno partecipato anche rappresentanti dell'ANAC e delle Stazioni appaltanti

Sviluppi

Nel momento in cui viene redatto il presente documento, nell'ambito del Disegno di Legge Europea 2019-2020 (DdL 2169/AS) è stato accolto un emendamento (8.8 Margiotta - Marcucci) che accoglie integralmente la proposta ANCE e che si attende sia confermato al termine dell'iter d'approvazione del provvedimento

SPLIT PAYMENT

Azioni svolte

Il Consiglio dell'Unione europea ha autorizzato la proroga di ulteriori 3 anni (sino al 30 giugno 2023) dello “*split payment*”. Contro tale scelta l'Ance ha presentato anche alle Istituzioni europee un «*Controrapporto*» sui tempi di rimborso del credito IVA che il meccanismo incrementa a livello esponenziale

Risultati

L'Ance ha ottenuto l'innalzamento del limite dei crediti compensabili che, dagli ordinari 700.000 euro annui, è passato a 1 mln di euro per il 2020 e a 2 mln di euro per il 2021

4. Crisi d'impresa

Azioni svolte

L'Ance ha proseguito l'attività di monitoraggio e le iniziative in materia di crisi aziendali, con particolare riferimento alle novità introdotte dal Decreto Correttivo al D.Lgs. 14/2019, relativo al *Codice della crisi d'impresa e dell'insolvenza*, anche alla luce dell'impatto delle nuove disposizioni sul settore edile, specie a causa del protrarsi dell'emergenza sanitaria ancora in atto

Risultati

Proprio in considerazione della pandemia da Covid-19, nonché a causa delle non soddisfacenti modalità applicative del D.Lgs. 14/2019, l'azione dell'Associazione presso tutte le competenti Sedi istituzionali ha consentito di ottenere, nel *D.L. Liquidità*, la proroga dell'entrata in vigore del *Codice della Crisi d'impresa* dal 15 agosto 2020 al 1° settembre 2021. Inoltre, come richiesto dall'Ance, il *D.L. Rilancio* ha spostato al 2022 il termine per la nomina obbligatoria degli organi di controllo nelle s.r.l., in presenza di specifiche condizioni. Grazie al tempestivo intervento dell'Ance nell'ambito del *D.L. Sostegni*, è stata prorogata anche l'entrata in vigore delle segnalazioni d'allerta dell'Agenzia delle Entrate al 2023, nonché dell'INPS e dell'Agente della riscossione al 2022

Sviluppi

In ogni caso, le iniziative dell'Ance stanno proseguendo al fine di pervenire:

- ad un'ulteriore proroga di un anno, fino al 1° settembre 2022, del *Codice della crisi d'impresa*
- all'esclusione dalla responsabilità degli amministratori in caso di insolvenza da crisi economica (cd. insolvenza incolpevole)
- alla partecipazione diretta delle Associazioni di categoria nell'elaborazione degli indici di crisi
- all'individuazione di modalità e requisiti specifici per la partecipazione degli esperti delle Associazioni di categoria negli Organismi di composizione della crisi – OCRI, a livello locale

5. Decreti emergenza Covid – Misure fiscali

Provvedimenti

DECRETI 2020-2021	PRINCIPALI MISURE FISCALI «EMERGENZA COVID»
Decreto «Cura Italia» - D.L. 18/2020 (convertito in Legge 27/2020)	<ul style="list-style-type: none"> <input type="checkbox"/> Credito d'imposta affitto locali commerciali <input type="checkbox"/> Crediti d'imposta adeguamento e sanificazione ambienti di lavoro <input type="checkbox"/> Sospensione versamenti e adempimenti tributari <input type="checkbox"/> Soppressione delle clausole di salvaguardia in materia di iva <input type="checkbox"/> Incremento del limite annuo dei crediti compensabili <input type="checkbox"/> Pagamenti PA - sospensione delle verifiche ex art. 48-bis dpr 602/1973 <input type="checkbox"/> Ritenute appalti-proroga dei DURF emessi nel mese di febbraio <input type="checkbox"/> Rivalutazione delle aree agricole ed edificabili <input type="checkbox"/> Rivalutazione dei beni d'impresa <input type="checkbox"/> Sospensione termini decadenza agevolazioni prima casa <input type="checkbox"/> Sospensione avvisi bonari <input type="checkbox"/> Proroga dei termini per la notifica degli atti di accertamento <input type="checkbox"/> Proroga della sospensione del versamento di somme affidate agli agenti della riscossione <input type="checkbox"/> Riduzione aliquota iva per le cessioni di beni da covid-19 <input type="checkbox"/> proroga dei termini per le assemblee delle società – nomina dei sindaci nelle s.r.l. <input type="checkbox"/> Proroga dell'entrata in vigore del codice della crisi d'impresa <input type="checkbox"/> Disposizioni in materia di ammortamento civilistico e fiscale <input type="checkbox"/> Reintroduzione «Bonus alberghi» <input type="checkbox"/> Recupero Iva su crediti non riscossi nelle procedure concorsuali <input type="checkbox"/> Ace innovativa 2021 <input type="checkbox"/> Agevolazioni acquisto «prima casa» per gli under 36
Decreto «Liquidità» - D.L. 23/2020 (convertito in Legge 40/2020)	
Decreto «Rilancio» - D.L. 34/2020 (convertito in Legge 77/2020)	
Decreto «Agosto» - D.L. 104/2020 (convertito in Legge 126/2020)	
Decreto «Ristori» - D.L. 137/2020 (convertito in Legge 176/2020)	
Decreto «Milleproroghe» - D.L. 183/2020 (convertito in Legge 21/2021)	
Decreto «Sostegni» - D.L. 41/2021 (convertito in Legge 69/2021)	
Decreto «Sostegni bis» - D.L. 73/2021 (in fase di conversione)	

■ 6. Riforma fiscale

Azioni svolte

Coerentemente con quelli che sono i punti salienti del programma del governo Draghi in materia fiscale, l'ANCE ha avuto modo di esprimere la propria posizione nel corso dell'Audizione sull'Indagine parlamentare in tema di riforma dell'Irpef. In tale occasione, è stato ribadito con forza che la riforma fiscale deve riguardare il sistema tributario nel suo complesso, senza limitarsi alla sola revisione dell'IRPEF pur essenziale nell'ottica di sollevare i ceti medi dal peso della tassazione. Nell'ottica delle imprese di costruzioni, sono state quindi evidenziate alcune criticità fiscali specifiche del settore, per il quale è essenziale una revisione del sistema tributario che semplifichi la gestione amministrativa e fiscale dell'ordinaria attività d'impresa ed incentivi le operazioni immobiliari, quali quelle di locazione abitativa e di riqualificazione urbana, che sono divenute ormai sempre più centrali anche in un'ottica sociale. Particolare attenzione è stata riservata al tema della riforma del catasto, che deve necessariamente essere adeguato alle mutate esigenze ambientali - efficienza energetica e sismica – e premiare gli immobili in linea con gli standard energetici e sismici previsti dalla legge

Sviluppi

Come annunciato nel PNRR, entro la fine del mese di luglio 2021 sarà presentato un disegno di legge delega per la riforma fiscale, in vista del quale l'Ance sta già lavorando alla elaborazione di un pacchetto di misure specifiche per la fiscalità del settore delle costruzioni

■ Relazioni Industriali e Affari Sociali

Sommario

1. Sintesi attività svolte anno 2021 - 2021
2. CCNL: Commissione semplificazione; Fondo Pre pensionamenti; Fondo Occupazione giovanile; Ente Unico Formedil-CNCPT; Fondo Sanedil
3. Rateizzazione dei contributi e degli accantonamenti dell'impresa verso la Cassa Edile
4. Attestazione di congruità
5. Clausole giovani e donne - art. 47 DL semplificazioni bis
6. Covid: le azioni dell'ANCE
7. Sicurezza e Privacy
8. Protocolli: Protocollo Ance – Provveditorato regionale Lazio, Abruzzo e Molise- Dipartimento amministrazione penitenziaria; Protocollo di Intesa Ance CNI

■ 1. Sintesi attività svolte anno 2020-2021

Azioni svolte

19 accordi sottoscritti da Ance e parti sociali;
17 lettere congiunte;

812 news e pubblicazioni:
- **13** guide operative **10** documenti di sintesi e
1 opuscolo; **2** articoli per riviste

270 quesiti di cui:
- **62** quesiti covid;
- **107** procedure imprese CIG, Inps e **6**
assistenza alle imprese;
- **57** quesiti CCNL;
- **128** quesiti vari

72 Riunioni (Commissioni contrattuali - Comm.
Rias e Segreteria Rias)

9 Webinar – Seminari

21 Riunioni al livello UE (Fiec- Dialogo Sociale-
Progetti)

Attività parlamentare

41 proposte emendative;
20 documenti per audizioni e note di commento;
71 note critiche

Altre riunioni:

- Gruppo di lavoro ITS;
- Accredia;
- Tavolo con Vigili del fuoco;
- Comitati di pilotaggio per progetti formativi di Fondimpresa;
- CDA CNCE, CNCPT, FORMEDIL, PREVEDI

Costo della manodopera:

- Rilevazione delle voci di costo territoriale della manodopera per aggiornamento tabelle ministeriali (marzo 2021)

2. CCNL

Azioni svolte

- Commissione semplificazione: riunioni per riprendere e completare il lavoro di aggiornamento e coordinamento dell'articolato del CCNL.
- Fondo Prepensionamento
- Fondo occupazione giovanile
- Ente Unico FORMEDIL-CNCPT: confronto tra le parti sociali dell'edilizia per addivenire al progetto di unificazione di Formedil e Cncpt con la costituzione di un Ente nazionale per la formazione e la sicurezza.
- Fondo Sanedil: avvio operativo del Fondo sanitario dal 1° ottobre 2020.

Risultati

- Predisposizione di una bozza di «testo coordinato del CCNL», aggiornata all'ultimo accordo di rinnovo del 2018, da sottoporre alla Commissione RIAS.
- Accordo 10/9/2020 recante «Regolamento Fondo Prepensionamento», decorrente dal 1/10/2020 e valido fino al 30/06/2022 (la disciplina ha carattere sperimentale).
- Accordo 10/9/2020 recante «Regolamento Fondo Incentivo Occupazione».
- Ente Unico Formedil CNCPT: predisposizione in bozza della relativa documentazione statutaria e regolamentare.
- Fondo Sanedil: erogazione di prestazioni sanitarie uniformi sul territorio nazionale a tutti i dipendenti delle imprese edili (operai e impiegati).

Sviluppi

- ✓ Completare il testo coordinato del ccnl
- ✓ Monitoraggio dell'andamento delle prestazioni del Fondo Prepensionamento
- ✓ Monitoraggio dell'andamento delle prestazioni del Fondo incentivo occupazione giovanile al livello territoriale
- ✓ Prossima sottoscrizione tra le parti sociali dell'accordo Ente Unico nazionale formazione e sicurezza
- ✓ Prosecuzione dell'attività di indirizzo, monitoraggio e supporto nei confronti di Sanedil, in un'ottica di miglioramento continuo di prestazioni e procedure, a vantaggio di imprese e lavoratori.

■ 3. Rateizzazione dei contributi e degli accantonamenti dell'impresa verso la Cassa Edile

Azioni svolte

L'Ance, insieme alle altre parti sociali datoriali e sindacali, ha sottoscritto l'accordo 10 settembre 2020, che contiene una nuova disciplina univoca, al livello nazionale, delle regole per la concessione della rateizzazione dei contributi e degli accantonamenti dell'impresa verso la Cassa Edile.

Risultati

Per ottenere la rateizzazione le imprese sono tenute a rispettare tutti i criteri e i requisiti indicati nell'accordo. Con la sottoscrizione della rateizzazione, l'impresa risulterà immediatamente in regola ai fini del rilascio del Durc.

Sviluppi

L'Ance, in collaborazione con la Commissione Nazionale paritetica per le Casse Edili, continua a seguire la fase di applicazione operativa della nuova disciplina, fornendo chiarimenti e FAQ.

■ 4. Attestazione di Congruità

Azioni svolte

Avviati i lavori per l'aggiornamento dell'accordo contrattuale del 2010 sulla congruità in edilizia e avviata l'interlocuzione con il Ministero del Lavoro per la definizione del decreto ministeriale sul tema.

Risultati

Sottoscritto il 10 settembre 2020 l'Accordo delle parti sociali per l'attestazione della congruità della manodopera in edilizia.

Firmato il 25 giugno dal Ministro del Lavoro Andrea Orlando il decreto per la verifica della congruità della manodopera impiegata nella realizzazione dei lavori edili, che recepisce sostanzialmente l'Accordo collettivo del 10 settembre 2020 e la relativa tabella recante gli indici di congruità.

Sviluppi

In attesa della pubblicazione del decreto.

Attività di monitoraggio dell'implementazione della verifica di congruità da parte delle Casse Edili.

■ 5. Clausole giovani e donne - art. 47 DL semplificazioni bis

Azioni svolte

Presentata una proposta emendativa volta a richiedere:

- obbligatorietà delle Linee guida per evitare la discrezionalità delle Stazioni appaltanti, previo coinvolgimento delle parti sociali;
- operatività delle misure solo dopo l'emanazione delle Linee guida;
- esclusione degli appalti di lavori dall'ambito di applicazione delle clausole premiali;
- innalzamento da 15 a 50 dipendenti della soglia per l'obbligo del «*rapporto sulla situazione del personale maschile e femminile*» nel caso di conclusione del contratto;
- abrogazione della sanzione relativa all'esclusione per 12 mesi dalle gare PNRR e PNC, in caso di violazione del predetto obbligo documentale.

Presentata una nota tecnica alla consulta del MIMS per illustrare la necessità di accogliere le richieste suddette in considerazione delle specificità di settore

6. Covid: le azioni dell'Ance

Azioni svolte

L'Ance ha sottoscritto due **Protocolli anti contagio** recanti misure per il contrasto e il contenimento della diffusione del Covid in cantiere ed ha partecipato alla redazione delle procedure operative, emanate dalla CNCPT.

L'Ance si è altresì impegnata, ferma restando ogni più ampia tutela ai lavoratori, per l'emanazione di una norma che riconoscesse la non imputabilità in capo ai datori di lavoro, di *alcuna responsabilità, civile o penale, laddove rispettate le norme dei citati Protocolli anti contagio*, in considerazione della impossibilità di dimostrare, oltre ogni ragionevole dubbio, che il contagio sia avvenuto nell'espletamento dell'attività lavorativa.

Numerose, inoltre, le azioni svolte per la definizione di una norma per il riconoscimento, alle imprese, dei maggiori costi derivanti dall'adeguamento e dall'integrazione, da parte del coordinatore della sicurezza in fase di esecuzione, del piano di sicurezza e coordinamento alle nuove misure derivanti dall'applicazione dei protocolli anti contagio.

Risultati

Grazie alla sottoscrizione dei protocolli anti contagio, il settore edile ha riaperto, dopo il lockdown del 2020, i cantieri in sicurezza. Gli infortuni mortali da Covid, nel settore costruzioni, che comprende anche gli impiantisti, sono circa il 7% dei decessi codificati.

Con riferimento agli infortuni da Covid, è stata pubblicata, nell'ambito della [Legge n. 40/2020](#) di conversione, con modificazioni, del D.L. n. 23/2020, la previsione recante *“obblighi dei datori di lavoro per la tutela contro il rischio di contagio da COVID-19”*, con la quale sono stati circoscritti gli obblighi e le conseguenti responsabilità dei datori di lavoro per la tutela contro il rischio di contagio da COVID-19.

Per quanto riguarda il riconoscimento dei costi Covid, è stata ottenuta una norma all'interno del *cd. «decreto Semplificazioni»*.

Sviluppi

Aggiornamento della documentazione, in linea con i protocolli confederali e con l'evoluzione normativa.

7. SICUREZZA E PRIVACY

Azioni svolte

Tra le azioni svolte in materia di sicurezza, aggiornato l'**opuscolo sulle deleghe di funzioni in materia di sicurezza**, che tiene conto anche del possibile contagio da Covid nell'ambiente di lavoro.

Partecipazione al gruppo di lavoro interassociativo permanente unitamente ad altre organizzazioni datoriali edili per la definizione delle **linee guida privacy** per il settore.

Risultati

Sono stati forniti utili modelli di lettere di incarico e di **delega e di sub-delega** che il datore di lavoro deve personalizzare con i suoi dati e quelli dell'impresa, per la definizione di compiti e responsabilità in materia di sicurezza.

Trasmessa al Presidente dell'**Autorità Garante per la Privacy** P. Stanzone una lettera congiunta, per richiedere la possibilità di fissare un incontro volto all'illustrazione del documento suddetto.

Sottoscritta la convenzione tra Ance e Il Tiglio s.r.l. per fornire alle imprese aderenti all'Ance, a condizione di vantaggio, un applicativo informatico denominato "Documenti-Privacy" che consente alle imprese di personalizzare e pubblicare sul WEB le informative privacy delle linee guida che saranno, in tal modo, liberamente accessibili da parte di tutti gli interessati.

Sviluppi

L'opuscolo sulle **deleghe di funzioni** verrà aggiornato a seguito di nuovi orientamenti giurisprudenziali o a seguito di modifiche normative.

In attesa di riscontro da parte del Presidente dell'Autorità garante **privacy** e in via di definizione l'organizzazione dell'evento di presentazione delle linee guida stesse.

8. PROTOCOLLI

Azioni svolte

Protocollo Ance – Provveditorato Regionale Lazio, Abruzzo E Molise – Dipartimento Amministrazione Penitenziaria: confronto tra Ance e Provveditorato regionale per addivenire ad un'intesa finalizzata alla formazione delle persone detenute negli istituti penitenziari delle Regioni Lazio, Abruzzo e Molise.

Protocollo di intesa Ance CNI: è stata rinnovata, nel mese di gennaio 2021, la firma del Protocollo d'intesa finalizzato a stabilire un sistema di rapporti in materia di salute e sicurezza sul lavoro, nel settore delle costruzioni.

Sviluppi

Incontri di approfondimento tecnico tra **Ance, Provveditorato** regionale e referenti delle Associazioni territoriali e relativi enti bilaterali delle diverse Regioni interessate per dare concreta attuazione al Protocollo, con l'obiettivo di soddisfare i fabbisogni di professionalità del settore edile.

Ance CNI: promuovere la formazione degli attori coinvolti, il reciproco scambio di informazioni, la collaborazione per iniziative comuni, l'evoluzione tecnica e lo sviluppo economico e sociale. Favorire analoghe intese tra le Parti, sviluppare documenti a supporto di imprese e professionisti, finalizzati a contrastare il fenomeno del lavoro sommerso e irregolare, nel rispetto delle competenze professionali e di legge delle parti.

Numerosi i temi attualmente allo studio del gruppo di lavoro.

■ Affari economici, Finanza e Centro Studi

Sommario

1. **Supporto all'azione associativa attraverso specifiche analisi settoriali e relazioni con soggetti istituzionali**
2. **Accesso al credito per le imprese e le famiglie – Servizio Ti accompagno in banca**
3. **Il problema degli NPL**
4. **Investimenti pubblici e risorse per le infrastrutture**
5. **Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza**
6. **Terremoto Centro Italia**

1. Supporto all'azione associativa attraverso specifiche analisi settoriali e relazioni con soggetti istituzionali

Azioni svolte

Attività di studio e ricerca per fornire al sistema associativo elementi sempre aggiornati e utili ad accrescere le competenze e la competitività delle imprese lungo tutta la filiera.

L'**Osservatorio Congiunturale sull'Industria delle Costruzioni** rappresenta il principale documento di analisi e previsione del settore, sulla base del quale l'Ance sviluppa la propria azione di lobby a livello nazionale. Si tratta di un documento molto accreditato presso numerose istituzioni pubbliche.

Risultati

Periodicamente al fine di fornire, in pochi tratti essenziali, un quadro economico e di settore sempre aggiornato è stato predisposto un nuovo prodotto di analisi «**Edilizia Flash**», caratterizzato da una veste grafica immediata e comunicativa.

Per supportare il territorio nella lettura dei dati economici e di settore di ciascuna regione, è stato sviluppato un nuovo prodotto di analisi per singola regione, ovvero gli "**Scenari regionali dell'edilizia**", che offrono scenari previsivi elaborati in collaborazione con Prometeia.

Commissione consultiva centrale per il rilevamento del costo dei materiali da costruzione presso il MIMS. L'Ance partecipa agli incontri annuali, fornendo il proprio supporto tecnico, e, al contempo, tutelando l'interesse delle imprese associate. In particolare, da fine 2020, a seguito dell'eccezionale incremento di prezzo di alcuni importanti materie prime connesse all'attività di costruzione è stato predisposto un monitoraggio continuo di tale fenomeno.

Sviluppi

Monitorare costantemente il contesto economico e settoriale, anche alla luce della recente crisi pandemica, diventa centrale per delineare i futuri sentieri di sviluppo e di cambiamento.

■ 2. Accesso al credito per le imprese e le famiglie – Servizio Ti accompagnamento in banca

Azioni svolte

Gli strumenti di garanzia pubblica si sono rivelati uno strumento di politica economica efficace per sostenere il bisogno di liquidità nel lockdown. Il funzionamento del Fondo di Garanzia PMI è stato reso più flessibile (accesso gratuito e senza valutazione). L'Ance ha seguito da vicino e costantemente l'evoluzione normativa, proponendo modifiche per migliorare l'accesso al Fondo da parte delle imprese del settore, con un aggiornamento continuo nei confronti delle imprese e delle AT.

Risultati

Nel DL Liquidità, i criteri di accesso al Fondo PMI per le imprese di costruzioni sono cambiati: grazie all'azione dell'Ance, si è passati dalla valutazione del fatturato (dato finanziario soggetto ad una maggiore ciclicità) al valore della produzione. Inoltre, per le operazioni di rinegoziazione, l'Ance è riuscita ad ottenere l'obbligo per le banche di dichiarare la riduzione del tasso di interesse applicata sul finanziamento garantito per la sopravvenuta concessione della garanzia. Nel DL Sviluppo-bis è passata una richiesta dell'Ance di potenziare la garanzia del Fondo di garanzia Prima Casa per consentire di accedere più facilmente al mutuo per l'acquisto dell'abitazione. Per le giovani coppie, la garanzia passa dal 50 all'80% per i mutui con alto Loan To Value (maggiore dell'80%).

Sviluppi

E' in corso l'azione per ampliare ulteriormente la platea dei fruitori della norma sul Fondo Prima Casa e per allungare il periodo entro il quale si può usufruire di questo ampliamento.

Ance, in collaborazione con Modefinance, società di rating riconosciuta dall'Esma, ha sviluppato il servizio “**Ti accompagnamento in banca**”, una metodologia di valutazione del rating specifico per le imprese di costruzioni per migliorare l'accesso al credito. Per le imprese associate alle AT aderenti, è possibile richiedere gratuitamente il rating corporate, elaborato attraverso l'analisi della situazione economico-finanziaria, del cash flow, nonché attraverso l'analisi dimensionale e settoriale dell'impresa, oppure il rating di progetto per la valutazione dell'operazione di sviluppo.

■ 3. Il problema degli NPL

Azioni svolte

È proseguito lo studio e l'analisi dell'evoluzione della gestione degli NPL .

- Audizione Ance presso la Commissione Finanze e Tesoro nell'ambito dell'esame dei disegni di legge nn. 788, 79 e 1287, in materia di recupero dei crediti in sofferenza (luglio 2020): è stato dato pieno appoggio alla norma sul sovraindebitamento il cui obiettivo è quello di riconoscere al soggetto debitore la possibilità di concordare con l'intermediario finanziario una transazione stragiudiziale per la restituzione a saldo e stralcio di quanto dovuto.
- Audizione Ance presso la Commissione parlamentare di inchiesta sul sistema bancario e finanziario (febbraio 2021): sono stati evidenziati i 4 rischi che potrebbero causare una «tempesta perfetta» per le imprese: nuova definizione di default e calendar provisioning, il termine della moratoria sui crediti, la fine dell'accesso libero al Fondo di garanzia, l'entrata in vigore del nuovo codice della crisi d'impresa.
- Audizione presso la Commissione Finanze e Tesoro nell'ambito dell'affare assegnato sulla classificazione della clientela da parte delle banche e sulla questione del calendar provisioning (giugno 2021): è stato ribadito che l'unica strada per evitare che altre imprese finiscano alle prese con debiti deteriorati a causa della crisi pandemica sia l'approvazione immediata del DDL sul sovraindebitamento in discussione presso la Commissione Finanze del Senato.

Risultati

La commissione Finanze del Senato ha presentato un nuovo testo del DDL sul sovraindebitamento di imprese e famiglie: dopo l'approvazione da parte della Commissione è previsto il voto finale dell'Aula.

Sviluppi

L'azione dell'Ance prosegue con l'azione di lobby per riuscire a far approvare nel più breve tempo possibile la norma

4. Investimenti pubblici e risorse per le infrastrutture

E' proseguita l'analisi dell'Ance sull'andamento del mercato delle opere pubbliche e sui principali provvedimenti di interesse per il settore, anche al fine di segnalare alle imprese associate le opportunità di lavoro esistenti nei loro territori.

Di fronte al pesante rallentamento registrato a causa dell'emergenza Covid-19, l'Associazione ha sollecitato il Governo ad adottare:

- un **Piano Italia per gli investimenti locali** nel quale far confluire i molteplici programmi di spesa già esistenti, applicando loro procedure di spesa omogenee e anticipando le importanti risorse disponibili (39 miliardi in 15 anni);
- Un **mega fondo per la progettazione**, anticipando i 3 miliardi di euro stanziati dalla Legge di bilancio per il 2020.

Previsione nel DL 104/2020, cosiddetto Decreto Agosto, di alcune norme nel senso auspicato dall'Ance:

- Anticipazione agli anni 2020 e 2021 di **600 milioni di euro del Fondo per la progettazione** e utilizzo per lo scorrimento in graduatoria dei progetti ammissibili per l'anno 2020;
- Anticipazione gli anni 2021 e 2022 di **2.650 milioni di euro del Piano per la messa in sicurezza di edifici e territorio degli enti locali** e utilizzo per lo scorrimento della graduatoria delle opere ammissibili per l'anno 2021;
- Rifinanziamento per **500 milioni di euro** dell'annualità 2021 del **Piano di investimenti per i comuni** (cosiddetto "Piano Spagnolo").

Creazione, presso i MEF, di una **piattaforma per la gestione delle linee di finanziamento**, in modo da favorire una standardizzazione delle procedure e migliorare qualità e quantità di informazioni dell'intero ciclo di programmazione.

Occorrerà monitorare l'impatto delle disposizioni del DL 77/2021, sui programmi di spesa già in essere che sono stati inseriti all'interno del PNRR («Piano spagnolo», «Piano asili nido», edilizia scolastica, rischio idrogeologico).

Azioni svolte

Risultati

Sviluppi

5. Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza

Azioni svolte

L'Ance ha monitorato attentamente l'iter di definizione del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza, analizzando nel dettaglio i diversi schemi di PNRR che si sono susseguiti ed evidenziando il ruolo prioritario svolto dal settore delle costruzioni che sarà impegnato a realizzare circa la metà dell'importante piano di investimenti (108 miliardi di euro sui 222 miliardi programmati). In particolare, l'Associazione ha ribadito, in tutte le sedi opportune, la necessità di intervenire rapidamente sulle procedure a monte delle gare, dove si concentra il 70% dei ritardi, e di porre attenzione, oltre che alle nuove opere, anche alla messa in sicurezza, ammodernamento e adattamento ai cambiamenti climatici delle infrastrutture esistenti.

Risultati

Il PNRR prevede, tra le riforme abilitanti, una **semplificazione dell'iter di approvazione del Contratto di Programma tra MIMS e RFI** al fine di superare il complesso iter attuale, che prevede 11 distinti passaggi, e velocizzare la progettazione e realizzazione dei lavori. La riforma, più volte richiesta dall'Ance, sarà inserita in un apposito decreto legge che il Governo intende emanare prima della pausa estiva.

Il DL 77/2021, DL Governance e Semplificazioni, fa alcuni passi avanti nel senso auspicato dall'Ance, prevedendo all'articolo 44, **per alcuni progetti particolarmente complessi**, una procedura semplificata "a monte della gara" in cui **tutti i pareri e le autorizzazioni vengono acquisiti sul progetto di fattibilità tecnico-economica**.

Sviluppi

Occorrerà capire come la procedura straordinaria dell'articolo 44 si coordinerà con gli ampi poteri attribuiti ai commissari, nominati ai sensi del Decreto Sblocca cantieri, per accelerare la realizzazione di 8 dei 10 interventi previsti. Inoltre, lo spazio piuttosto limitato che il PNRR attribuisce alla manutenzione delle infrastrutture stradali (solo 1,5 miliardi di euro destinati alla messa in sicurezza, al contrasto e all'adattamento al cambiamento climatico della rete stradale italiana) dovrà essere compensato da adeguate risorse ordinarie.

6. Terremoto Centro Italia

Azioni svolte

E' proseguita l'attività della **Struttura di coordinamento terremoto Centro Italia**, istituita dopo il sisma del 24 agosto 2016, per supportare le Associazioni dei territori colpiti, assicurare il necessario coordinamento e curare i rapporti con le Istituzioni. In collaborazione con tutti gli uffici dell'Ance, la Struttura di coordinamento ha raccolto tutte le istanze per accelerare il processo di ricostruzione privata e pubblica che sono state, in più occasioni, esposte al Commissario per la ricostruzione, on. Legnini.

Risultati

Il Commissario per la ricostruzione ha istituito **tre tavoli tecnici** al fine di individuare soluzioni condivise sulle principali criticità evidenziate:

1. Piattaforma informatica gestione badge di cantiere e settimanale di cantiere;
2. Prezzario (anche in considerazione del "caro materiali") e pagamenti;
3. Macerie.

Sviluppi

Il Commissario ha condiviso con l'Ance la necessità di **sollecitare il Governo ad emanare un intervento normativo che renda possibile l'adeguamento dei prezzi**, anche per coloro che hanno già ottenuto il contributo pubblico ed avviato i lavori di ricostruzione, e di **trovare una soluzione per il prezzario unico del cratere** che risulta incompleto e incongruo. Infine, ha preannunciato l'emanazione di una specifica Ordinanza finalizzata a **snellire e accelerare i pagamenti**. A tal fine l'Ance ha trasmesso un documento di proposte puntuali, condiviso dalle Associazioni datoriali.

■ Edilizia, Ambiente e Territorio

Sommario

1. **Emergenza COVID-19: attività di supporto alle imprese nei cantieri di edilizia privata**
2. **Superbonus 110%: attività di supporto e semplificazioni**
3. **Politiche per la città, rigenerazione urbana e consumo di suolo**
4. **Riforma Testo Unico Edilizia**
5. **Semplificazioni: procedure amministrative ed edilizie**
6. **Ambiente: semplificazioni per VIA, bonifiche e rifiuti**
7. **Tutela acquirenti immobili da costruire**
8. **Nuovi strumenti per le imprese**

■ 1. Emergenza COVID-19: attività di supporto alle imprese nei cantieri di edilizia privata

Azioni svolte

Durante le settimane del cd. *lockdown nazionale* che ha comportato, nei primi mesi del 2020, anche la chiusura dei cantieri edili, l'ANCE ha fornito un costante supporto attraverso la predisposizione di indicazioni operative, suggerimenti e apposita modulistica finalizzati ad evitare che dalla sospensione delle attività di impresa, per i lavori eseguiti in conto proprio o in appalto, derivassero conseguenze negative sia per il rispetto degli impegni contrattualmente previsti sia per le procedure edilizie e di gestione del cantiere.

Risultati

Parallelamente, per supportare le imprese e favorire la ripresa delle attività, l'ANCE si è fatta promotrice di una serie di proposte normative molte delle quali sono state accolte nell'ambito della decretazione di urgenza adottata nel corso del 2020. Tra le norme di interesse per l'edilizia privata e l'ambiente:

- la proroga dei titoli abilitativi, delle autorizzazioni paesaggistiche e ambientali e delle convenzioni urbanistiche;
- la proroga dei termini di inizio ed esecuzione lavori per gli appalti privati;
- lo svincolo dei pagamenti per i lavori effettuati fino alla data di sospensione dei lavori;
- le misure di sostegno alle locazioni;
- la proroga di alcuni adempimenti ambientali;
- una serie di proroghe per l'autotrasporto.

■ 2. Superbonus 110%: attività di supporto e semplificazioni

Azioni svolte

Sono state predisposte a supporto delle imprese dei **Dossier, FAQ**, avviati sul territorio dei **webinar formativi**. Al fine di rendere più facile il **percorso di approvazione e realizzazione dei progetti**, soprattutto quelli relativi agli edifici condominiali, sono state portate avanti una serie di azioni finalizzate ad introdurre delle semplificazioni con particolare riferimento a: **verifiche di conformità degli immobili e delle maggioranze condominiali, nonché ulteriori proposte per agevolare gli interventi del Superbonus**. Sono stati poi predisposti **numerosi schemi contrattuali (Appalto, General Contractor, Prestazione d'opera ecc.)** nonché la **modulistica afferente lavori in condominio**.

Risultati

E' stata introdotta una norma volta a **slegare l'accesso dell'agevolazione fiscale dalle verifiche di conformità** la quale deve però essere **implementata** soprattutto al fine di dare maggiore **chiarezza** sulla sua applicazione. E' stata prevista una **maggioranza semplificata** per l'approvazione lavori in **condominio**.

- **Modulistica CILA/Superbonus** - è in fase di definizione con **Regioni, ANCI e Dipartimento della Funzione Pubblica**, una **modulistica speciale** per la presentazione delle pratiche con CILA per gli interventi di Superbonus come richiesto dall'ANCE.

- **Richieste ulteriori: 1) procedure di rilascio dell'autorizzazione paesaggistica** per gli immobili vincolati (*termini più ridotti es. 30gg demandando alla sola Sovrintendenza il rilascio dell'autorizzazione ordinaria e al Comune quella semplificata*) **2) modalità autorizzative di occupazione del suolo pubblico** per la realizzazione dei cappotti termici con esonero dal versamento dell'imposta (*come già previsto da alcuni Comuni*).

Sviluppi

3. Politiche per la città, rigenerazione urbana e consumo di suolo

Azioni svolte

L'Ance ha proseguito le azioni finalizzate a **riavviare a livello nazionale una politica organica per le città** e a **dotare il Paese di una normativa organica per la rigenerazione del patrimonio costruito**, anche nell'ottica di garantire gli obiettivi europei sul **contenimento del consumo del suolo**.

Risultati

Nel corso del 2020 il **Senato** ha avviato l'esame di una serie di disegni di legge in tema di **rigenerazione urbana e consumo del suolo** che ha portato alla redazione di un **testo unificato** farraginoso, complesso e non funzionale alle esigenze delle città moderne che devono «crescere su loro stesse». L'Ance, al di là dell'audizione (novembre 2020) ha svolto un'**incessante azione di contrasto al provvedimento**, che ha determinato un **forte rallentamento nell'iter approvativo**. Nel frattempo il Governo, come sollecitato più volte dall'Ance, ha incluso **fra le riforme collegate al PNRR** anche **l'approvazione di "una legge sul consumo di suolo, che affermi i principi fondamentali di riuso, rigenerazione urbana e limitazione del consumo dello stesso, sostenendo con misure positive il futuro dell'edilizia e la tutela e la valorizzazione dell'attività agricola"** e ha delegato la relativa attività al Ministro delle Infrastrutture. Lo stesso **Ministero delle Infrastrutture** ha inoltre **iniziato a riavviare la politica urbana nazionale**, creando al proprio interno un apposito Dipartimento.

Sviluppi

E' tuttora attiva l'interlocuzione sia con il **Senato**, sia con il **Ministero delle Infrastrutture**, anche nell'ambito della **Consulta per le politiche urbane** della quale l'Ance fa parte. È in corso anche una **interlocuzione con l'Ispra** che ha portato ad una prima collaborazione nell'ambito del **Rapporto Ispra 2021 sul consumo di suolo (raccolta e aggiornamento delle normative regionali sia sul consumo di suolo che sulla rigenerazione urbana)**.

L'Ance ha avviato una iniziativa denominata «**Verso Parma 2022**» e aperta alla partecipazione di numerosi stakeholders, con l'obiettivo di arrivare a presentare nel 2022 un **modello di sviluppo urbano condiviso**.

■ 4. Riforma Testo Unico Edilizia

Azioni svolte

Partecipazione al **Tavolo di Lavoro** istituito presso il **Consiglio Superiore dei Lavori Pubblici** - ex Ministero delle infrastrutture e Trasporti ora MIMS - composto da **Regioni, Anci, Rete Professioni Tecniche** per la **revisione del DPR 380/2001** (TU edilizia). Formulazione di **proposte finalizzate a semplificare e razionalizzare il procedimento edilizio** al fine di incentivare gli interventi di **rigenerazione urbana**.

Risultati

I lavori tecnici, **conclusi a dicembre 2020**, hanno portato **all'approvazione di alcune proposte ANCE** ma **non è stato raggiunto un accordo condiviso** tra i componenti del tavolo **sulla definizione del testo base** di modifica del TUE edilizia. L' Ance ha attivato un'interlocuzione con l'attuale **Ministero delle Infrastrutture e della Mobilità Sostenibili** per arrivare alla definizione di un **percorso normativo più flessibile, innovativo e funzionale alle politiche di rigenerazione urbana**.

Sviluppi

DDL 1679/S (iniziato l'esame presso la Commissione Lavori Pubblici del Senato) - delega il Governo ad adottare **entro 6 mesi** uno o più decreti legislativi per il **riordino, il coordinamento e l'integrazione delle disposizioni legislative in materia di costruzioni**. Sul **DPR 380/2001** si intende ripartire dal lavoro del precedente Governo. **L'Ance ha chiesto l'apertura di un nuovo tavolo di lavoro** per delineare una proposta migliorativa che affronti in una visione organica tutte le problematiche che oggi sono di ostacolo all'avvio delle politiche di miglioramento e riqualificazione del patrimonio edilizio esistente.

5. Semplificazioni: procedure amministrative ed edilizie

Azioni svolte

L'Ance si è fatta promotrice di molte **iniziative e proposte** anche nell'ambito dell'**Agenda per la semplificazione 2020-2023** e nell'**Indagine conoscitiva sulla semplificazione delle procedure amministrative connesse all'avvio e all'esercizio delle attività di impresa**

Risultati

Edilizia: introdotte delle **modifiche al DPR 380/2001** alcune nel senso auspicato dall'ANCE (es. **Distanze:** *mantenimento delle distanze preesistenti per gli interventi di demolizione e ricostruzione;* **Manutenzione straordinaria:** *flessibilità nei cambi d'uso e possibilità di modificare i prospetti;* **Contributo straordinario:** *soppressa la possibilità di richiedere il contributo straordinario in casi di cambio di destinazione d'uso (conformi al piano)* **Silenzio assenso PDC:** *attestazione entro 15 gg da parte dello sportello unico;* **Tolleranze costruttive:** *estensione delle «tolleranze costruttive» (2% distacchi, altezza etc) anche ad altri casi (es. irregolarità geometriche, modifiche alle finiture di minima entità).* **Usi temporanei:** *edifici e aree per attivare processi di rigenerazione urbana).* Con riferimento alla **disciplina della demolizione/ricostruzione l'ANCE ha avviato una serie di iniziative per superare le limitazioni e restrizioni poste per le zone A e gli immobili soggetti a vincolo. Alcune indicazioni sono state accolte nella Circolare interpretativa del MIT e della Funzione Pubblica del 3 dicembre 2020**

Procedure amministrative: introdotte delle modifiche nel senso auspicato dall'ANCE (**Attestazione silenzio assenso;** **rafforzamento poteri sostitutivi** in caso di mancata conclusione nei termini del procedimento; **riduzione da 18 a 12 mesi per annullare un atto**).

Sviluppi

E' attiva un'interlocuzione diretta con il **Ministero della Pubblica Amministrazione** con l'obiettivo di istituire un **tavolo di lavoro permanente sulle politiche di semplificazione.**

6. Ambiente: semplificazioni per VIA, bonifiche e rifiuti

L'ANCE si è fatta promotrice di azioni finalizzate ad intervenire su quelle procedure ambientali che si inseriscono, rendendolo farraginoso, in quel più ampio processo di trasformazione dei nostri territori. Numerose proposte sono state tese a favorire la realizzazione degli interventi di bonifica dei siti contaminati. Occorre infatti assicurare maggiore certezza nei tempi e soprattutto servono misure volte ad accelerare e semplificare l'iter per il rilascio del certificato di avvenuta bonifica.

- riduzione termini procedimento e ridefinizione di alcune fasi procedurali VIA
- introduzione istruttoria preventiva per i procedimenti di VIA regionale
- procedura speciale dedicata ai progetti delle opere necessarie alla attuazione del PNIEC
- disposizioni finalizzate alla accelerazione delle procedure ambientali per gli interventi sulle infrastrutture stradali, autostradali ferroviarie e idriche esistenti
- rilascio della certificazione di avvenuta bonifica del sito a stralcio per il suolo, il sottosuolo e i materiali di riporto;
- applicazione della procedura semplificata per i progetti previsti dal PNRR;
- Fissazione del termine massimo di 60 giorni entro il quale la Regione deve rilasciare il certificato di avvenuta bonifica in caso di inerzia della Provincia;
- Introduzione di modelli unificati delle istanze per l'avvio dei procedimenti di bonifica ed i contenuti minimi della documentazione tecnica da allegare.
- possibilità di effettuare il deposito temporaneo presso la sede dell'impresa per i rifiuti da **manutenzione** e quelli provenienti da **piccoli lavori edili**;
- riduzione dei termini per la conservazione del **formulario di identificazione dei rifiuti** e del **registro di carico e scarico**.

Azioni svolte

Risultati

7. Tutela acquirenti immobili da costruire

Azioni svolte

E' proseguita l'attività dell'ANCE, sia con i Ministeri dello Sviluppo Economico e della Giustizia sia con ANIA, ABI, Notariato finalizzata a mettere in evidenza come la necessità di tutelare gli acquirenti di immobili da costruire rappresenti una finalità condivisibile attuata però con strumenti e regole che sempre più, anche con le ultime modifiche normative, creano ostacoli per una parte del mercato immobiliare.

Risultati

- Differimento del termine per l'adozione dei modelli standard di fideiussione e polizza postuma decennale.
- Condivisione e accoglimento di alcune proposte ANCE finalizzate a rendere meno impattanti i modelli standard di fideiussione e polizza postuma decennale.
- Individuazione di specifici meccanismi contrattuali per supportare le imprese rispetto alle problematiche nascenti dalla trascrizione del contratto preliminare di compravendita.
- Pubblicazione di una Guida aggiornata sulle regole contenute nel D. Lgs. 122/2005.

Sviluppi

Poiché i modelli standard non sono ancora stati adottati l'ANCE auspica di poter dialogare ancora con tutti i soggetti coinvolti al fine di scongiurare l'approvazione di uno schema di polizza postuma decennale che non sia esteso alla copertura di difetti non strutturali.

L'ANCE continuerà a portare avanti le proposte emendative finalizzate a eliminare il vincolo alla trascrizione o quanto meno a far sì che sia prevista una procedura alternativa ma ugualmente garantista.

8. Nuovi strumenti per le imprese

Per supportare le imprese e le associazioni territoriali nella conoscenza delle novità normative e giurisprudenziali di interesse del settore, l'Ance ha deciso di avviare alcuni servizi centralizzati nell'analisi delle principali misure introdotte a livello regionale, nazionale ed europeo.

Azioni svolte

La rassegna settimanale di giurisprudenza

Una raccolta settimanale delle principali sentenze in tema di urbanistica ed edilizia.

L'osservatorio regionale per l'ambiente e la sostenibilità

Una raccolta periodica e sempre aggiornata di leggi e provvedimenti regionali in materia di ambiente, sostenibilità e gestione dei rifiuti.

La newsletter «ambiente e sostenibilità»

Una newsletter settimanale contenente le principali novità in materia di ambiente e sostenibilità, sia sotto il profilo normativo che giurisprudenziale, ma anche una vetrina delle iniziative dell'Associazione su queste tematiche.

Prezziari Regionali

Un monitoraggio sull'aggiornamento degli elenchi prezzi delle opere edili. Sul portale Ance è stata creata una sezione da dove è possibile consultare tutti i Prezziari.

Carta di qualità delle imprese

Allo scopo di mettere al centro delle politiche associative un nuovo percorso volontario di qualificazione l'Ance sta sviluppando un modello di Carta di Qualità: un documento attraverso il quale l'impresa, in un'ottica di innovazione, trasparenza e affidabilità fornisce in maniera chiara ed esplicita le informazioni reputazionali (tecniche ed economiche) e i propri standard di condotta nonché attesta il possesso delle specifiche attestazioni e certificazioni.

Sviluppi

■ Digitalizzazione

Azioni svolte

Alla luce delle statistiche che vedono il settore costruzioni tra i meno digitalizzati, ANCE ha deciso di elaborare una strategia per favorire l'innovazione delle imprese. In particolare si è volto lo sguardo all'Europa attraverso la collaborazione con la FIEC e la partecipazione ai progetti europei. Sul piano nazionale è stato fatto un monitoraggio dei testi di legge dedicati all'innovazione per rappresentare gli interessi del settore. Un esempio è il Piano Edilizia 4.0 che ha voluto contestualizzare i benefici del Piano 4.0 del MISE nel campo delle costruzioni.

Risultati

A Maggio è stato chiuso il progetto DigiPLACE, in cui ANCE ha rappresentato le imprese edili italiane per la creazione dell'architettura della Piattaforma Europea delle Costruzioni. Un'iniziativa di elevato valore scientifico che è alla base per chiedere alla PA un Portale Nazionale delle Costruzioni. Sempre sul fronte europeo, ANCE ha superato la prima selezione per gli European Digital Innovation Hub con il progetto DIHCUBE, mirato alla creazione di un polo di innovazione digitale di filiera. Come per il 2020, è stata portata avanti l'attività di «disseminazione digitale» con webinar e corsi. L'offerta degli argomenti trattati è stata ampliata grazie a una serie di interviste al Sistema Territoriale.

Sviluppi

La politica ANCE per la digitalizzazione segue più linee direttrici. Una di queste è il Recovery Plan, che porterà molte novità nell'ambito delle costruzioni ed ANCE desidera essere parte attiva di questa opportunità. Sotto il profilo internazionale, ANCE è impegnata in diversi progetti Europei e in un consorzio per creare il Permesso di Costruire europeo (e-permit). Insieme alle azioni operative sono in corso anche attività di ricerca, tra cui i Gruppi di Lavoro della FIEC per valutare i benefici delle nuove tecnologie (intelligenza artificiale, automazione, stampa 3D) nell'industria edile e il cofinanziamento di un Dottorato di Ricerca sulla digitalizzazione delle costruzioni.

■ **Tecnologie, normative tecniche e qualità delle costruzioni**

Sommario

- 1. Semplificazioni per il Super sisma bonus e strumenti**
- 2. Innovazione di prodotto e di processo**
- 3. Criteri di sostenibilità ambientale negli appalti pubblici**

■ 1. Semplificazioni per il Super sisma bonus e strumenti

Azioni svolte

Ance ha chiesto di ampliare il campo di applicazione e semplificare le procedure che riguardano i lavori di messa in sicurezza sismica degli edifici, interventi che avevano trovato limitata applicazione con i precedenti bonus. Inoltre è stato studiato uno strumento semplice di orientamento all'utilizzo del Superbonus, rivolto principalmente ai proprietari di immobili e condomini.

Risultati

Il Decreto Legge “Rilancio Italia” ha ampliato l'uso del Super bonus anche per quegli interventi di “messa in sicurezza statica” che non portano ad un miglioramento della classe di rischio sismico degli edifici, ma che rientrano nei c.d. «interventi locali» sulle strutture. Anche la Commissione di monitoraggio ministeriale ha confermato l'importanza di tali interventi ed ha fornito ulteriori indicazioni che semplificano il rilascio delle asseverazioni richieste dalla legge, in particolar modo nel caso degli interventi di totale demolizione e ricostruzione e del c.d. Sisma bonus acquisti.

Per facilitare l'orientamento all'utilizzo dei bonus è stato messo a punto un applicativo, QuantoBonus 110, che permette all'utente non specializzato di orientarsi con facilità tra i diversi interventi incentivati al 110%, pervenendo ad un report finale che indica il valore massimo di incentivo che può usare sulla base degli interventi scelti tra quelli “trainanti” e quelli “trainati. Terminata la fase di prova e l'aggiornamento dell'applicativo a seguito delle modifiche legislative in corso, lo strumento sarà reso disponibile.

■ 2. Innovazione di prodotto e di processo

Le sfide ambientali ed i cambiamenti di mercato che interessano le costruzioni richiedono maggiori informazioni e supporti a sostegno delle imprese, per renderle più competitive e pronte a soddisfare le richieste dei committenti. L'anno del Covid 19 ha dato ulteriore spinta a realizzare attività di informazione e formazione sull'innovazione con un utilizzo esteso di una nuova modalità: riunioni e seminari a distanza su piattaforme web invece che in presenza, trasformando una criticità in opportunità di coinvolgere un maggior numero di imprese

Azioni svolte

La nuova modalità webinar ha dato risultati positivi in termini di partecipazione e gradimento dei partecipanti.

Di seguito una sintesi delle iniziative realizzate:

- ciclo di 7 incontri di approfondimento dedicato all'uso delle tecnologie informatiche e degli impianti hi-tech per realizzare edifici a zero emissioni di anidride carbonica, organizzato con Anitec-Assinform
- in collaborazione con la società MOOG e con l'Istituto Italiano di Tecnologia di Genova di Genova, si sono tenuti incontri per identificare le richieste del settore sul tema dell'automazione e dell'innovazione digitale nelle attività di cantiere, per indirizzare opportunamente le attività di ricerca e sviluppo di nuove soluzioni
- sono stati promossi i primi corsi on line dedicati al BIM per le imprese, con il Politecnico di Torino, e quelli del progetto "CQ – Costruire in Qualità", con Ance Verona, con ulteriore focus sulla salubrità degli edifici
- ciclo di 3 webinar in materia di economia circolare con focus sulla gestione dei rifiuti edili ed il loro recupero, organizzato con Anpar
- presentazione di materiali e soluzioni innovative per soddisfare i requisiti di sostenibilità ambientale, sicurezza strutturale ed impiantistica per edifici nuovi o da ristrutturare, con caratteristiche di limitata invasività e semplicità di realizzazione
- presentazione di soluzioni digitali innovative per semplificare la gestione delle attività di cantiere

Risultati

■ 3. Criteri di sostenibilità ambientale negli appalti pubblici

Azioni svolte

Ance ha chiesto al Ministero dell'ambiente l'aggiornamento del decreto Criteri Ambientali Minimi per gli edifici (CAM) basato sul corretto bilanciamento tra obiettivi ambientali ed economia, con una chiara differenziazione dei criteri da rispettare nelle fasi di progettazione e di esecuzione dei lavori e dei requisiti da applicare in relazione alla diversa tipologia di opera, distinguendo tra interventi di nuova costruzione, di ristrutturazione e/o adeguamento funzionale e manutenzione straordinaria. Altra richiesta riguardava l'obbligo per la stazione appaltante di adottare prezzari aggiornati, con le voci dei materiali a basso impatto ambientale previsti dai CAM ed il divieto di inserire clausole contrattuali che contengano indicazioni in contrasto con la normativa di rango primario prevista dal Codice dei contratti pubblici

Risultati

Il Ministero ha presentato una proposta di revisione del decreto CAM edifici che accoglie già una parte delle richieste Ance, dando maggiore chiarezza sulle attività che riguardano la progettazione, distinguendole da quelle proprie dell'esecuzione dei lavori. Sono in corso ulteriori attività di affinamento del testo riguardanti le altre criticità segnalate da Ance, in modo da dare attuazione ai principi dell'economia circolare, cui i CAM edilizia si ispirano, considerando anche la tipologia di filiera caratteristica del settore delle costruzioni unitamente all'aggiornamento della normativa in materia di rifiuti non pericolosi

■ Organizzazione, Sviluppo e Gestione delle Risorse Umane

1. Una struttura Ance sempre più snella ed efficiente, che ha saputo adattarsi rapidamente alla pandemia

Azioni svolte

È proseguito il progetto di revisione organizzativa attraverso l'aggregazione di diverse strutture, la riduzione del personale, l'avvio del ricambio generazionale e la formalizzazione del nuovo Organigramma Associativo. Attraverso le relazioni con le università è proseguita l'attività d'inserimento di giovani laureati. L'ufficio è stato particolarmente coinvolto nell'emanazione e nella gestione del protocollo di sicurezza anti-covid19 supportando il cambiamento delle modalità lavorative introducendo il lavoro agile e gestendo la corretta alternanza di questo con l'indispensabile presenza presso la Sede lavorativa.

Risultati

Le iniziative portate avanti hanno determinato una struttura organizzativa più giovane (l'età media rispetto al 2018 si è ridotta di circa 5 anni), snella (riduzione del 20% del personale impiegatizio e del 33% di quello dirigenziale puntando sull'inserimento di giovani funzionari), agile (con l'emanazione del nuovo organigramma si è passati da 17 strutture organizzative a 13) ed efficiente idonea a garantire efficacemente, nel tempo, la tutela degli interessi del settore ed il supporto al sistema Associativo. L'Associazione è inoltre direttamente coinvolta, con le università, in progetti formativi e didattici in tema di innovazione tecnologica del settore delle costruzioni, area strategica, dove sono state avviate due collaborazioni ed un dottorato di ricerca.

■ **Direzione Relazioni di Sistema, Amministrazione e Facility Management**

Sommario

- 1. In sinergia con il Sistema Associativo**
- 2. Progetti Fondirigenti**

1. In sinergia con il Sistema Associativo

Nonostante la maggior parte delle attività siano state svolte da remoto i nostri uffici hanno continuato a supportare il territorio fornendo il proprio contributo anche in relazione all'emergenza sanitaria

Azioni svolte

Emergenza Covid-19

Raccolta donazioni presso le Associazioni territoriali e gli Organismi regionali a favore delle strutture sanitarie

Risultati

La somma raccolta ammonta a circa 1.300.000 euro
Sono state inoltre inviate oltre 12.000 mascherine ai Paesi in via di sviluppo

Azioni svolte

Processi di aggregazione sul territorio

Collegio Costruttori Edili Ance Adriatico (fusione di Ance Pordenone-Trieste con Ance Gorizia)

In corso di definizione: Ance Trento - Configurazione definitiva di Collegio autonomo dopo un periodo di prova sperimentale

Risultati

Maggiore rappresentatività ed efficienza organizzativa delle Associazioni sul territorio

Azioni svolte

Supporto al Sistema Associativo

Assistenza organizzativa sul territorio

Risultati

- Nel corso del 2020 e 2021 sono stati rilasciati 88 pareri per le Associazioni e per gli Organismi Regionali relativi ad attività organizzative, contributive oltre al supporto nella stesura dei nuovi statuti/regolamenti
- Adempimenti organizzativi e contributivi e risoluzioni di controversie sul territorio

Azioni svolte

Sistema Contributivo

Avvio dei lavori per la riforma del sistema contributivo

Realizzazione di una Carta dei Servizi personalizzabile su scala territoriale

Azioni svolte

Comitato Implementazione

Pareri di conformità rilasciato per:

- 7 Collegi Autonomi
- 9 Sezioni Edili

Azioni svolte

Segreteria Tecnica dei Probiviri

Attività incentrata sulle controversie in essere presso le Associazioni territoriali

Risoluzione controversie

- n. 3 Pareri emessi e n. 2 Lodi adottati
- n. 16 Riunioni effettuate
- n. 5 Audizioni

Risultati

Azioni svolte

Comitato per la Verifica degli Adempimenti Contributivi

- Esame della documentazione pervenuta dagli Organismi Regionali
- Verifica contribuzione minima dovuta dalle Associazioni Territoriali
- Verifica contributiva componenti cariche sociali
- Intervento correttivo sui criteri di performance utilizzati dagli Organismi Regionali per ottenere il finanziamento Ance, d'intesa con il Consiglio delle Regioni

Risultati

- Definita la posizione contributiva dei componenti le cariche sociali Ance
- Attività inerente il finanziamento per l'anno 2021 agli Organismi Regionali

■ 2. Formazione - Progetti Fondirigenti

Azioni svolte

- Digital Marketing Engagement – per i Direttori delle Associazioni (144 ore formazione/project work)
- ANCE Green Construction Management per manager associativi e di imprese (64 ore formazione/project work)
- ANCE Smart Academy per i Professional ANCE

Risultati

- Azioni di Content Marketing digitale e sviluppo di nuove competenze di comunicazione
- Supporto alle imprese nello sviluppo di una edilizia sostenibile
- Sperimentazione piattaforma e-learning e avvio corsi online per Dirigenti e Funzionari Ance

Sviluppi

- Mainstreaming e trasferimento dei moduli formativi, delle metodologie e dei prodotti realizzati a vantaggio del Sistema
- Project work per sperimentare un modello di autovalutazione, con individuazione di indicatori rilevanti, per valutare il livello di sostenibilità degli edifici e dell'impresa.
- Creazione di un catalogo formativo in modalità e-learning per il Sistema Associativo

■ **Settori Specialistici e Comitato Grandi Infrastrutture**

Sommario

- 1. Attività dei Settori Specialistici**
- 2. Comitato Grandi Infrastrutture**

1. Attività dei Settori Specialistici

Azioni svolte

Incontri e contatti con Associazioni che rappresentano imprese operanti in campi di attività connessi al processo produttivo dell'edilizia.

NADECO -Associazione Nazionale Demolizione ed Economia Circolare per le Costruzioni
Associa complessivamente 43 imprese, di cui 10 già appartenenti al sistema associativo ANCE.
Riunisce le maggiori imprese italiane che operano nella filiera della decostruzione.

ANCEFERR - Associazione Nazionale Costruttori Edili Ferroviari Riuniti
Aderisce in qualità di Associazione Nazionale di settore. Associa complessivamente 60 aziende, di cui 19 già appartenenti al sistema associativo ANCE.

2. Comitato Grandi Infrastrutture

Azioni svolte

Per consentire maggior dialogo e una partecipazione più ampia è stato condiviso di prevedere, in via sperimentale, l'ampliamento ai lavori del Comitato Grandi Infrastrutture anche alle imprese con un fatturato minimo di 60 milioni annui (in luogo dei 120 previsti). Ciò ha consentito l'ingresso di significative realtà appartenenti anche ai settori specialistici ed il numero delle imprese che partecipano ai lavori ha raggiunto complessivamente 22.